

(独)科学技術振興機構 社会技術研究開発事業
「科学技術イノベーション政策における『政策のための
科学』」に関する新しい研究開発プログラム
研究課題提案に係る深掘り調査 報告書

深掘り調査 題名

「事前評価の質的向上を目的とした欧州委員会における
Impact Assessment の取組分析」

調査期間 平成22年12月～平成23年2月

調査担当者（実施責任者）氏名

野呂 高樹

所属、役職

財団法人未来工学研究所 政策科学研究センター、研究員

目次

1. 深掘り調査	3
2. 調査の目標	3
3. 調査内容	3
4. 調査結果	9
(1) 調査結果	
① Impact Assessment のガイドラインのレビュー	9
② 社会的インパクトを含む Impact Assessment の全体のレビュー	24
③ ニーズ調査	28
i) 検討委員会の実施	28
ii) 2011 AAAS Annual Meeting への参加	30
iii) 政策立案担当者等との情報・意見交換	31
④ 各年・各政策領域における Impact Assessment 資料の整理	32
(2) 研究開発プロジェクト案	74
5. 調査参加者	81
6. その他	82

1. 深掘り調査

- (1) 調査担当者（実施責任者）氏名：野呂 高樹
- (2) 題名：事前評価の質的向上を目的とした欧州委員会における Impact Assessment の取組分析
- (3) 調査期間：平成22年12月～平成23年2月

2. 調査の目標

次年度事業提案公募に向けて、事前評価の質的向上を目的とした欧州委員会における Impact Assessment の取組分析に必要な研究開発体制やマネジメント体制を詰めるとともに、科学技術イノベーション政策における『政策のための科学』への知見・知識集積のための措置、ならびに社会実装のための措置を具体的に検討する。

3. 調査内容

〔問題の設定および狙い〕

事前評価に関しては、我が国においても最近では規制をはじめとして研究開発プログラム等にも適用を進めているところであるが、定量的な指標づくりを含めて試行錯誤の状況と言えよう。

欧州委員会（European Commission）では、新たな取組を提案する前にそれが有すると思われる潜在的な経済的、社会的、環境的な結果を評価する。インパクトアセスメント

（Impact Assessment:以下 IA と略）はこれを行う一連の論理的なステップである。IA は、見込まれる政策オプションの潜在的なインパクトを評価することによって、その利点や不利な点に関して政策立案者にエビデンスを用意するプロセスである。

欧州委員会における IA は、2002年より実施され、2009年にガイドラインの改訂がなされたところである。この改訂においては、手続きや分析手順などに追加変更がなされている。特に社会的インパクト（Social Impacts）や中小企業に関するインパクト、国際/地域レベルでのインパクトなど、我が国においても注目される項目が挙げられており、社会的インパクトについては、ガイダンスや方法論のレビューなどが公表されている。そこで、これらの Web・資料等より下記の調査分析等を行い、我が国への含意を抽出する。

- ① Impact Assessment のガイドラインのレビュー
- ② 社会的インパクトを含む Impact Assessment の全体のレビュー
- ③ ニーズ調査
- ④ 各年・各政策領域における Impact Assessment 資料の整理

① Impact Assessment のガイドラインのレビュー

欧州委員会のインパクトアセスメントのホームページ

http://ec.europa.eu/governance/impact/key_docs/key_docs_en.htm

より、ガイドライン資料等を活用してインパクトアセスメントのプロセス等についてレビューする。加えて、本インパクトアセスメントを適用している欧州委員会のフレームワーク・プログラムにおける事前評価の取組の歴史についても触れる。

② 社会的インパクトを含む Impact Assessment の全体のレビュー

Impact Assessment Board Report for 2009

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SEC:2009:1728:FIN:EN:PDF>

より、インパクトアセスメント理事会の主要な報告コメントを抽出しながら、社会的インパクトを含むインパクトアセスメントの評価システムとしてのレビューを行う。

③ ニーズ調査

[項目構成一覧]

- i) 検討委員会の実施
- ii) 2011 AAAS Annual Meeting への参加
- iii) 政策立案担当者等との情報・意見交換

[各項目の内容]

i) 検討委員会の実施

本提案内容の我が国への応用における可能性や問題点、次年度の公募への対応方策を含めて、下記の検討会委員とともに情報交換・意見交換を行った。

検討会委員（順不同、敬称略）

氏名	所属機関	役職	専門分野
野呂 高樹	(財)未来工学 研究所	政策科学研究セン ター・研究員	政策評価、イノベーション政策
山谷 清志	同志社大学	政策学部・教授	政策評価、アカウンタビリティ
南島 和久	神戸学院大学	法学部・准教授	行政学、公共政策論
伊地知 寛博	成城大学	社会イノベーショ ン学部・教授	イノベーション政策
佐藤 徹	高崎経済大学	地域政策学部・准 教授	政策科学、政策形成

林 隆之	大学評価・学位 授与機構	評価研究部・准教 授	科学技術政策、研究評価
山田 治徳	早稲田大学	政治経済学術院・ 教授	政策評価、行政評価
西出 順郎	岩手県立大学	総合政策学部・准 教授	評価研究、行政経営

～第1回検討委員会～

■日時：平成23年2月15日（火）13時半～16時半

■場所：（財）未来工学研究所 4階会議室

■出席委員：佐藤委員、西出委員、林委員、山田委員、山谷委員

■議題：

- ① 開催挨拶
- ② 検討会委員の自己紹介
- ③ 本調査の概要報告
- ④ 報告を受けての委員との意見交換・情報交換
- ⑤ 次回会合までの準備

■配付資料：

- ・資料1：検討会委員名簿
- ・資料2：本調査研究（公募）の位置づけ
- ・資料3：採択結果について
- ・資料4：調査活動計画書（抜粋）
- ・資料5：学会における発表PPT資料
- ・資料6：各年・各政策領域における Impact Assessment 資料の整理
- ・参考1：社会価値評価研究セミナー

～第2回検討委員会～

■日時：平成23年2月28日（月）13時半～16時

■場所：（財）未来工学研究所 4階会議室

■出席委員：佐藤委員、西出委員、林委員、山谷委員

■議題：

- ① 開催挨拶
- ② 第1回検討会の振り返り
- ③ インパクトアセスメントの補足説明

④ 来年度の研究開発プログラムの企画提案に向けた準備

⑤ 今後の予定

■ 配付資料：

- ・ 資料 1：検討会委員名簿
- ・ 資料 2：第 1 回検討会議事概要
- ・ 資料 3：来年度の研究開発プログラムの企画提案に向けた準備
- ・ 資料 4：南島委員ヒアリングメモ
- ・ 資料 5：Impact Assessment の Best Practice Library
- ・ 資料 6：Impact Assessment の Timing およびフォーマット
- ・ 資料 7：3 種のインパクト
- ・ 参考 1：「総合特区制度」の概要
- ・ 参考 2：総合特区制度に係る規制の事前評価書
- ・ 参考 3：国際フォーラム開催概要

ii) 2011 AAAS Annual Meeting への参加

米国科学雑誌 *Science* を発行する世界最大規模の学会：米国科学振興協会（AAAS）の年次大会に参加し、本企画提案に関連する情報収集等を行った。

2011 AAAS Annual Meeting のホームページ <http://www.aaas.org/meetings/2011/>

参加日：2011年2月18日～21日

開催場所：Washington, DC at the Walter E. Washington Convention Center

参加したプログラム一覧：

(18日)

・ Symposium Track: Energy

Portraits of the California Energy System in 2050: Cutting Emissions by 80 Percent

・ Symposium Track: Human Biology and Health

Reducing the Cost of Health Care Through Science and Engineering

・ Symposium Track: The Science Endeavor

Solving the Weight of Evidence Problem: A Way Forward?

(19日)

・ Symposium Track: Global Collaboration

Research Integrity in the Global Perspective

・ Symposium Track: Emerging Science and Technology

Nanoworld, Megaproblems? The Impact of Nanotechnology on the Environment and Society

(20日)

- Symposium Track: Sustainability
The Challenge of Measuring Sustainability
- Symposium Track: Science and Society
Innovative Strategies for Ensuring Access to the Benefits of Scientific Progress
- Symposium Track: Global Collaboration
Bringing Innovation to International Development: New Actors, New Mechanisms

(21日)

- Symposium Track: Climate Change
How Climate Change Affects the Safety of the World's Food Supply
- Symposium Track: Sustainability
Social Networks and Sustainability

※開催時間帯が重複しているため、部分的にしか傍聴できなかったものも含めている。

iii) 政策立案担当者等との情報・意見交換

政策等の評価や科学技術イノベーション政策に関する下記の研究者・有識者に対して、本企画提案の我が国における応用にあたっての意見や参考情報等を頂戴した。

なお、検討会委員に委嘱したが日程が合わず、2回とも欠席となった南島委員、伊地知委員には、検討会開催日とは別の日にヒアリングを実施した。

順不同、敬称略

氏名	所属機関	役職	専門分野
南島 和久 (検討会委員)	神戸学院大学	法学部・准教授	行政学、公共政策論
伊地知 寛博 (検討会委員)	成城大学	社会イノベーション学部・教授	イノベーション政策
平澤 冷	Knowledge Front Inc.	代表、東京大学名誉教授	政策評価、イノベーション政策
吉澤 剛	東京大学	公共政策大学院特任・講師	評価研究、科学技術政策
中川 尚志	文部科学省	(独)海洋開発機構・ワシントン事務所に出向中。	科学技術政策

牧 慎一郎	科学技術政策 研究所	企画課長	科学技術政策
前田 邦宏	株式会社クオ ンタムアイデ イ	代表取締役	コミュニティデザインに関するアー カイブ関心空間

④ 各年・各政策領域における Impact Assessment 資料の整理

欧州委員会における Impact Assessment のサイト

http://ec.europa.eu/governance/impact/index_en.htm

より、2003～2010 年における Impact Assessment 資料の一覧を年度ごと・政策領域ごと
に整理した。

4. 調査結果

(1) 調査結果

① Impact Assessment のガイドラインのレビュー

はじめに、本インパクトアセスメントを適用している欧州委員会のフレームワーク・プログラムについて概説し、決定プロセスや評価の取組の歴史についても触れた後で、ガイドライン資料等を活用してインパクトアセスメントのプロセス等についてレビューする。

i) フレームワーク・プログラムの概要

フレームワーク・プログラム(FP)は、1984年から欧州連合(European Union : EU)の産業政策の一環としてEU方針に基づき、年間5000億円程度のEU予算をもって欧州委員会からのトップダウン方式で実施されている。すなわちEU政策を反映した公募条件が欧州委員会から発表され、その条件に合致した研究プロジェクトが応募プロジェクトの中から選抜され、契約の過程を経た上でEUから助成金を得ることとなっている。

EU行政機関の欧州委員会ではEUの政策に沿ったFPのテーマと予算に関する法案の原案を発議する。この原案は立法機関であるEU加盟国の研究担当閣僚理事会と欧州議会とに提出されるが、そこでは共同審議が行われ共同決定手続きに則りEU法規として採択され、欧州委員会がその実施にあたる(図1参照)。以前は理事会のみが立法権を有していたが、欧州議会の権限は特にEUとなってから拡大され、研究開発や環境等の多くの分野で共同決定が行われるようになっている。

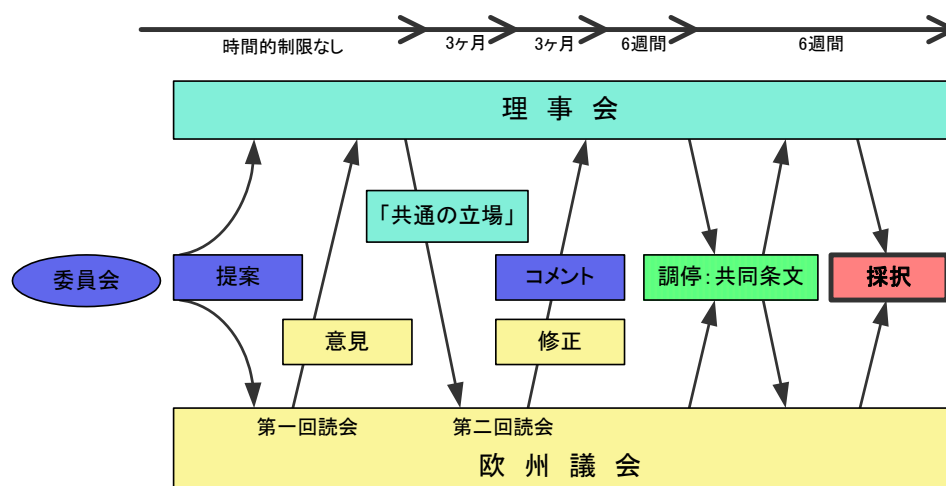


図1 フレームワーク・プログラムの決定プロセス(251条)

ii) 過去のフレームワーク・プログラム(FP)における評価

欧州委員会は、1970年代後期から RTD¹プログラムの評価に関わっており、評価の要件は、1980年代早期以来、RTD プログラムに関する立法部の各決議の中で規定されている。したがって、この30年間で、委員会サービス部 (Commission Services) は、RTD プログラム評価の分野でかなりの経験を積んでいる。(図2 参照)

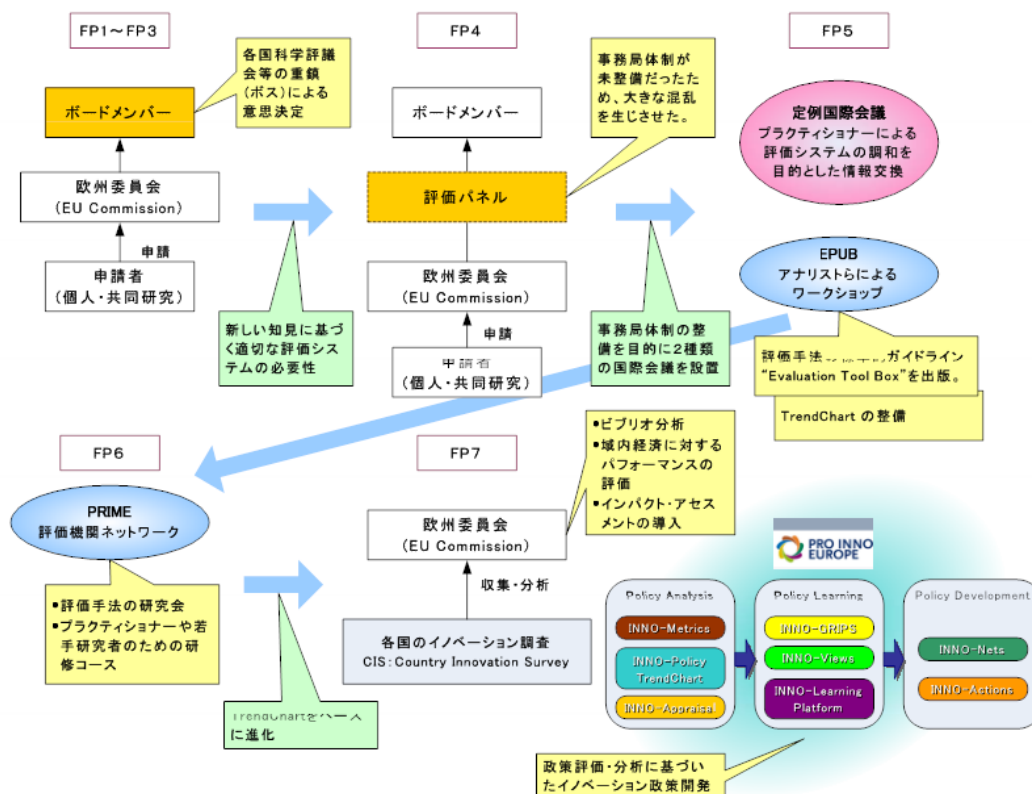


図2 EUにおけるプログラム及び評価の進展

出典：平成20年度第3回文科省政策評価・相互研修会資料：相互研修会を通して学んだ
評価研究の総括 (平澤冷東京大学名誉教授)、2009年1月27日

委員会内での評価実施の制度化は1980年代に加速された。中央集中型の評価部 (Evaluation Unit) が1980年代早期に設立され、2001年まで新たな評価スキームの開発とその実施を担当していた。もう一つの大きな評価上のマイルストーンは1983年の評価に関する最初の複数年アクション・プランであり、これにより完全に機能する評価システムに向けての積み上げが開始された。これは、評価方法についての研究 (例えば、パフォーマンスおよびインパクトの指標の開発、文献計量学的手法、調査技法など) に関す

¹ Research and Technological Development の略

る研究)を活気づけ、評価に関する情報の交換を促進することになった。第2次アクション・プラン(1987-91年)は、評価プロセスのさらなる制度化に寄与した。

iii) インパクトアセスメントの位置づけと特徴

旧来のインパクトアセスメントは、これまでも規制インパクトアセスメント(RIA)や環境アセスメント等といった単一部門タイプとして実行されてきたが、2002年6月のインパクトアセスメントに関する連絡文書の採択により、以前のアセスメント義務はすべて、2003年度以降は委員会作業計画による(新たな)インパクトアセスメントに統合・代替された。(以前のアセスメント義務とは、SME fiches、環境アセスメント、ジェンダーアセスメント、ビジネスアセスメント、規制アセスメント等である。)

インパクトアセスメントとは、以下の体系的な分析からなり、段階的に機能する。政策提案の立案過程を通じて疑問や課題を提起し処理するところの構造化された手法である。

(図3参照)

- ・当該政策提案が扱う問題
- ・当該政策提案が達成しようとしている目的
- ・その目的を達成するために取りうる代替的選択肢
- ・その予想される影響
- ・相乗効果(シナジー)やトレードオフを含む相対的な利害得失

インパクトアセスメントは、政策形成プロセスの構築を目的とする。政策提案プロセスの初期段階から、提案がもたらしうる影響について考えることを提案者に要求し、かつ、政策提案の最終起草段階まで見直し続けることを要求する。これにより、欧州委員会の提案の品質を改善し政策提案の経済的影響、環境への影響および社会に対する影響が分析されることを保証し、規制環境を改善し簡素化する。

インパクトアセスメントは、よりよい政策決定の支援のため、(欧州理事会の)理事たちに対してより質の高い情報を提供する。これにより、理事たちは、多様な政策の選択肢の競合する政策目的間の正と負の影響及び相乗作用とトレードオフを十分に理解した上で、選択肢を選ぶことができる。結果的に、最も重要で実現可能な代替案の影響に関する明瞭な分析に基づいた委員会提案に帰着する。委員会は、議会、理事会および一般公衆にその政策提案の論理的根拠を示すためにインパクトアセスメントを使用する。

インパクトアセスメントの手続きは以下の両方をカバーする。

- ・決定、指令、規則といった規制上の提案。
- ・経済的影響、社会的影響または環境への影響がある非規制的な提案。これに該当するのは白書、歳出計画、政策の志向性に関する連絡文書、国際協定のための交渉ガイドライン等である。

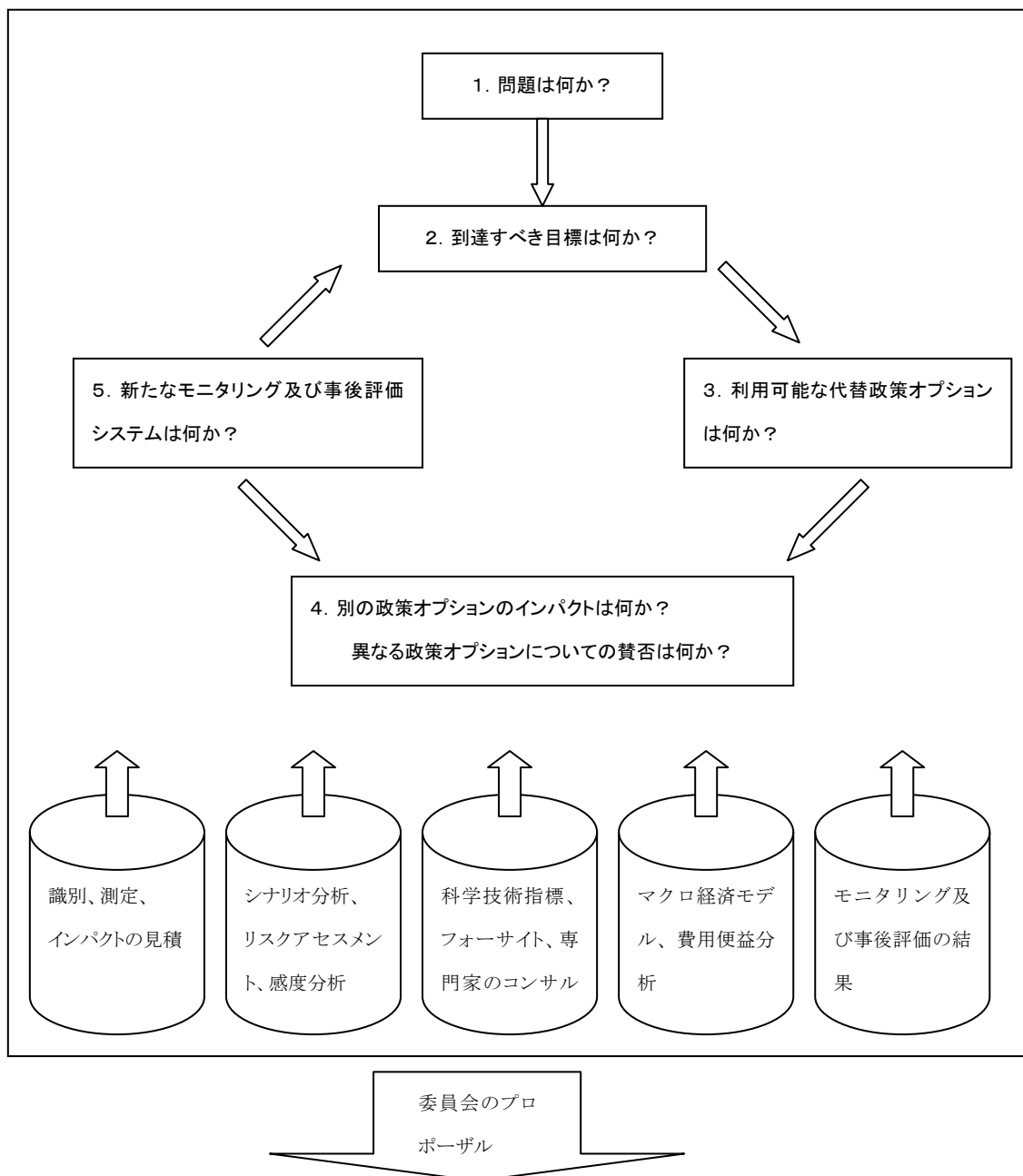


図3 欧州委員会におけるインパクトアセスメントのプロセス

出典：科学技術振興調整費調査研究報告書「事前評価手法の我が国に適した質的改善」、(財)政策科学研究所、平成17年3月

～委員会部局の主要な手続きのステップ～ (図4参照)

- 1) IA をプランニングする：ロードマップや委員会の戦略プランニング及びプログラミン
グ (SPP) のサイクルとタイムテーブル
- 2) IA プロセスの全段階を通じた IA 支援ユニットと緊密な作業を行う

- 3) IA の運営グループを立ち上げて、すべての IA 作業フェーズへ関与させる
- 4) 利害関係者に助言を求めて見解を収集し、結果を分析する
- 5) IA の分析を実行する
- 6) IA レポートにおいて分かったことを提示する
- 7) Impact Assessment Board (IAB) へ要旨と一緒に IA レポートのドラフトを提示し、改訂版の再提出に要する時間を考慮に入れる
- 8) IAB の提言を踏まえて IA レポートを仕上げる
- 9) IA レポートと IAB の意見が提案に沿って部局間の協議に入る
- 10) IA レポート、要旨、IAB の意見、提案を the College of Commissioners に提出する
- 11) 他の EU の機関に提案とともに IA レポート、要旨を伝達する
- 12) 最終版の IA レポートと IAB の意見を専用ウェブサイトに公開する
- 13) 新しい情報を踏まえたり、欧州議会や評議会からの要求に即したりして、委員会は IA レポートの更新を決める



図4 インパクトアセスメントに係る典型的なタイムライン

出典：IMPACT ASSESSMENT GUIDELINES, SEC(2009) 92, 15 January 2009.

～インパクトアセスメント理事会: Impact Assessment Board (IAB)～

Impact Assessment Board (IAB)は、委員会の長の権限のもとで行われる中心的な質のコントロール機能・サポート機能を担い、2006年の終わりにつくられた。より良い規制に責任を持つ副事務総長を議長としている。

IABは委員会のすべてのインパクトアセスメントに関するオプションを分析し公表する。IABは政策立案部局から独立しており、そのメンバーはインパクトアセスメントの三本柱：経済、社会、環境のインパクトに直接関連する委員会の部局の高級官僚である。IABは外部の専門家を動員することも出来、インパクトアセスメントの準備の初期段階で方法論に関して委員会の各部局に助言を与えることもする。

IABの選択には拘束力がない。しかし、その選択は委員会の政策立案のいたるところで

IA レポートとともにドラフトの取組で伴われる。委員会のインパクトアセスメントは補助であって政治的判断のための代替ではない。最終的には委員会がその取組を採用するかどうかを決定するが、インパクトアセスメントと IAB の選択は考慮に入れられる。IAB の作業は透明性が高く、すべてのインパクトアセスメントおよび IAB の選択は、委員会が関連する提案書を採用したら公開されることになっている。

IAB は、作成総局が、関連する政策提案に関する総局間コンサルテーションを開始する前に各インパクトアセスメントを調査する。この調査は、一般に 4 週間という時間枠で発生し、多くの標準化されたステップに従う。IAB がインパクトアセスメントを受け取った約 2 週間後に、IAB は、作成総局に 3~5 ページの「品質チェックリスト」を送付する。このチェックリストには、ガイドラインによって要求される品質応訴に関するインパクトアセスメントの詳細な分析が含まれる。品質チェックリストにおける予備的な成果に基づき、議長は、口頭による手続きで調査を続行するか、それとも文書による手続きで調査を続行するかを判断する。口頭による手続きでは、作成総局が、その会議の 1 つの間に IAB と品質チェックリストを話し合う。これらの会議は、通常、隔週開催され、通常、インパクトアセスメントごとに 50 分が確保される。文書による手続きでは、会議はなく、作成総局は、品質チェックリストに文書で回答する。

IAB は、品質チェックリストに応じて作成総局が提供するコメント及び説明に基づいてその意見書を作成する。意見書は、通常、品質チェックリストの中で、または会議中に提起された 3 つの重要な問題点に焦点を当て、重要度の順序で改善策のための勧告を示す。IAB が、インパクトアセスメント草案が多大な改善を要すると結論付けた場合、作成総局は改訂版を提出する必要がある。IAB は、この改訂されたテキストに対する別の意見を発行する。これらの再提出は、一般に、書面による手続きで対処され、IAB は、総局が最初の意見書の勧告を満足がいくように取り込んだかどうかを調べる。まれに、IAB は、追加の再提出を要求することがある。

～経済的インパクト、社会的インパクト、環境的インパクト～

表1 経済的インパクト(Economic Impacts)

Economic Impacts	Key Questions
Functioning of the internal market and competition	<ul style="list-style-type: none"> ・What impact (positive or negative) does the option have on the free movement of goods, services, capital and workers? ・Will it lead to a reduction in consumer choice, higher prices due to less competition, the creation of barriers for new suppliers and service providers, the facilitation of anti-competitive behaviour or emergence of monopolies, market segmentation, etc.?
Competitiveness,	<ul style="list-style-type: none"> ・What impact does the option have on the global competitive position of EU

trade and investment flows	<p>firms? Does it impact on productivity?</p> <ul style="list-style-type: none"> ・What impact does the option have on trade barriers? ・Does it provoke cross-border investment flows (including relocation of economic activity)?
Operating costs and conduct of business / Small and Medium Enterprises	<ul style="list-style-type: none"> ・Will it impose additional adjustment, compliance or transaction costs on businesses? ・How does the option affect the cost or availability of essential inputs (raw materials, machinery, labour, energy, etc.)? ・Does it affect access to finance? ・Does it impact on the investment cycle? ・Will it entail the withdrawal of certain products from the market? Is the marketing of products limited or prohibited? ・Will it entail stricter regulation of the conduct of a particular business? ・Will it lead to new or the closing down of businesses? ・Are some products or businesses treated differently from others in a comparable situation?
Administrative burdens on businesses	<ul style="list-style-type: none"> ・Does it affect the nature of information obligations placed on businesses (for example, the type of data required, reporting frequency, the complexity of submission process)? ・What is the impact of these burdens on SMEs in particular?
Public authorities	<ul style="list-style-type: none"> ・Does the option have budgetary consequences for public authorities at different levels of government (national, regional, local), both immediately and in the long run? ・Does it bring additional governmental administrative burden? ・Does the option require the creation of new or restructuring of existing public authorities?
Property rights	<ul style="list-style-type: none"> ・Are property rights affected (land, movable property, tangible/intangible assets)? Is acquisition, sale or use of property rights limited? ・Or will there be a complete loss of property?
Innovation and research	<ul style="list-style-type: none"> ・Does the option stimulate or hinder research and development? ・Does it facilitate the introduction and dissemination of new production methods, technologies and products? ・Does it affect intellectual property rights (patents, trademarks, copyright, other know-how rights)? ・Does it promote or limit academic or industrial research? ・Does it promote greater productivity/resource efficiency?

<p>Consumers and households</p>	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option affect the prices consumers pay? ·Does it impact on consumers' ability to benefit from the internal market? ·Does it have an impact on the quality and availability of the goods/services they buy, on consumer choice and confidence? (cf. in particular non-existing and incomplete markets - see Annex 8) ·Does it affect consumer information and protection? ·Does it have significant consequences for the financial situation of individuals / households, both immediately and in the long run? ·Does it affect the economic protection of the family and of children?
<p>Specific regions or sectors</p>	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option have significant effects on certain sectors? ·Will it have a specific impact on certain regions, for instance in terms of jobs created or lost? ·Is there a single Member State, region or sector which is disproportionately affected (so-called 'outlier' impact)?
<p>Third countries and international relations</p>	<ul style="list-style-type: none"> ·How does the option affect trade or investment flows between the EU and third countries? How does it affect EU trade policy and its international obligations, including in the WTO? ·Does the option affect specific groups (foreign and domestic businesses and consumers) and if so in what way? ·Does the option concern an area in which international standards, common regulatory approaches or international regulatory dialogues exist? ·Does it affect EU foreign policy and EU/EC development policy? ·What are the impacts on third countries with which the EU has preferential trade arrangements? ·Does it affect developing countries at different stages of development (least developed and other low-income and middle income countries) in a different manner? ·Does the option impose adjustment costs on developing countries? ·Does the option affect goods or services that are produced or consumed by developing countries?
<p>Macroeconomic environment</p>	<ul style="list-style-type: none"> ·Does it have overall consequences of the option for economic growth and employment? ·How does the option contribute to improving the conditions for investment and the proper functioning of markets? ·Does the option have direct impacts on macro-economic stabilisation?

出典：IMPACT ASSESSMENT GUIDELINES, SEC(2009) 92, 15 January 2009.

表2 社会的インパクト(Social Impacts)

Social Impacts	Key Questions
Employment and labour markets	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option facilitate new job creation? ·Does it lead directly or indirectly to a loss of jobs? ·Does it have specific negative consequences for particular professions, groups of workers, or self-employed persons? ·Does it affect particular age groups? ·Does it affect the demand for labour? ·Does it have an impact on the functioning of the labour market? ·Does it have an impact on the reconciliation between private, family and professional life?
Standards and rights related to job quality	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option impact on job quality? ·Does the option affect the access of workers or job-seekers to vocational or continuous training? ·Will it affect workers' health, safety and dignity? ·Does the option directly or indirectly affect workers' existing rights and obligations, in particular as regards information and consultation within their undertaking and protection against dismissal? ·Does it affect the protection of young people at work? ·Does it directly or indirectly affect employers' existing rights and obligations? ·Does it bring about minimum employment standards across the EU? ·Does the option facilitate or restrict restructuring, adaptation to change and the use of technological innovations in the workplace?
Social inclusion and protection of particular groups	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option affect access to the labour market or transitions into/out of the labour market? ·Does it lead directly or indirectly to greater equality or inequality? ·Does it affect equal access to services and goods? ·Does it affect access to placement services or to services of general economic interest? ·Does the option make the public better informed about a particular issue? ·Does the option affect specific groups of individuals (for example the most vulnerable or the most at risk of poverty, children, women, elderly, the disabled, unemployed or ethnic, linguistic and religious minorities, asylum seekers), firms or other organisations (for example churches) or localities more than others?

	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option significantly affect third country nationals?
Gender equality, equality treatment and opportunities, non-discrimination	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option affect the principle of non-discrimination, equal treatment and equal opportunities for all? ·Does the option have a different impact on women and men? ·Does the option promote equality between women and men? ·Does the option entail any different treatment of groups or individuals directly on grounds of sex, racial or ethnic origin, religion or belief, disability, age, and sexual orientation? Or could it lead to indirect discrimination?
Individuals, private and family life, personal data	<ul style="list-style-type: none"> · Does the option impose additional administrative requirements on individuals or increase administrative complexity? ·Does the option affect the privacy, of individuals (including their home and communications)? ·Does it affect the right to liberty of individuals? ·Does it affect their right to move freely within the EU? ·Does it affect family life or the legal, economic or social protection of the family? ·Does it affect the rights of the child? ·Does the option involve the processing of personal data or the concerned individual' s right of access to personal data ?
Governance, participation, good administration, access to justice, media and ethics	<ul style="list-style-type: none"> · Does the option affect the involvement of stakeholders in issues of governance as provided for in the Treaty and the new governance approach? ·Are all actors and stakeholders treated on an equal footing, with due respect for their diversity? Does the option impact on cultural and linguistic diversity? ·Does it affect the autonomy of the social partners in the areas for which they are competent? Does it, for example, affect the right of collective bargaining at any level or the right to take collective action? ·Does the implementation of the proposed measures affect public institutions and administrations, for example in regard to their responsibilities? ·Will the option affect the individual' s rights and relations with the public administration? ·Does it affect the individual' s access to justice? ·Does it foresee the right to an effective remedy before a tribunal? ·Does the option make the public better informed about a particular issue? Does it affect the public' s access to information?

	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option affect political parties or civic organisations? ·Does the option affect the media, media pluralism and freedom of expression? ·Does the option raise (bio) ethical issues (cloning, use of human body or its parts for financial gain, genetic research/testing, use of genetic information)?
Public health and safety	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option affect the health and safety of individuals/populations, including life expectancy, mortality and morbidity, through impacts on the socio-economic environment (working environment, income, education, occupation, nutrition)? ·Does the option increase or decrease the likelihood of health risks due to substances harmful to the natural environment? ·Does it affect health due to changes in the amount of noise, air, water or soil quality? ·Will it affect health due to changes energy use and/or waste disposal? ·Does the option affect lifestyle-related determinants of health such as diet, physical activity or use of tobacco, alcohol, or drugs? ·Are there specific effects on particular risk groups (determined by age, gender, disability, social group, mobility, region, etc.)?
Crime, Terrorism and Security	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option have an effect on security, crime or terrorism? ·Does the option affect the criminal' s chances of detection or his/her potential gain from the crime? ·Is the option likely to increase the number of criminal acts? ·Does it affect law enforcement capacity? ·Will it have an impact on security interests? ·Will it have an impact on the right to liberty and security, right to fair trial and the right of defence? ·Does it affect the rights of victims of crime and witnesses?
Access to and effects on social protection, health and educational systems	<ul style="list-style-type: none"> ·Does the option have an impact on services in terms of quality/access for all? ·Does it have an effect on the education and mobility of workers (health, education, etc.)? ·Does the option affect the access of individuals to public/private education or vocational and continuing training? ·Does it affect the cross-border provision of services, referrals across borders and co-operation in border regions? ·Does the option affect the financing / organisation / access to social,

	health and care services? ·Does it affect universities and academic freedom / self-governance?
Culture	·Does the proposal have an impact on the preservation of cultural heritage? ·Does the proposal have an impact on cultural diversity? ·Does the proposal have an impact on citizens' participation in cultural manifestations, or their access to cultural resources?
Social impacts in third countries	·Does the option have a social impact on third countries that would be relevant for overarching EU policies, such as development policy? ·Does it affect international obligations and commitments of the EU arising from e.g. the ACP-EC Partnership Agreement or the Millennium Development Goals? ·Does it increase poverty in developing countries or have an impact on income of the poorest populations?

出典：IMPACT ASSESSMENT GUIDELINES, SEC(2009) 92, 15 January 2009.

表3 環境的インパクト(Environmental Impacts)

Environmental Impacts	Key Questions
The climate	·Does the option affect the emission of greenhouse gases (e.g. carbon dioxide, methane etc.) into the atmosphere? · Does the option affect the emission of ozone-depleting substances (CFCs, HCFCs .)? · Does the option affect our ability to adapt to climate change?
Transport and the use of energy	· Will the option increase/decrease energy and fuel needs/consumption? · Does the option affect the energy intensity of the economy? · Does the option affect the fuel mix (between coal, gas, nuclear, renewables etc.) used in energy production? · Will it increase or decrease the demand for transport (passenger or freight), or influence its modal split? · Does it increase or decrease vehicle emissions?
Air quality	· Does the option have an effect on emissions of acidifying, eutrophying, photochemical or harmful air pollutants that might affect human health, damage crops or buildings or lead to deterioration in the environment (soil or rivers etc.)?
Biodiversity,	· Does the option reduce the number of species/varieties/races in any area

flora, fauna and landscapes	<p>(i.e. reduce biological diversity) or increase the range of species (e.g. by promoting conservation)?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Does it affect protected or endangered species or their habitats or ecologically sensitive areas? • Does it split the landscape into smaller areas or in other ways affect migration routes, ecological corridors or buffer zones? • Does the option affect the scenic value of protected landscape?
Water quality and resources	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option decrease or increase the quality or quantity of freshwater and groundwater? • Does it raise or lower the quality of waters in coastal and marine areas (e.g. through discharges of sewage, nutrients, oil, heavy metals, and other pollutants)? • Does it affect drinking water resources?
Soil quality or resources	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option affect the acidification, contamination or salinity of soil, and soil erosion rates? • Does it lead to loss of available soil (e.g. through building or construction works) or increase the amount of usable soil (e.g. through land decontamination)?
Land use	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option have the effect of bringing new areas of land ('greenfields') into use for the first time? • Does it affect land designated as sensitive for ecological reasons? Does it lead to a change in land use (for example, the divide between rural and urban, or change in type of agriculture)?
Renewable or non-renewable resources	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option affect the use of renewable resources (fish etc.) and lead to their use being faster than they can regenerate? • Does it reduce or increase use of non-renewable resources (groundwater, minerals etc.)?
The environmental consequences of firms and consumers	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option lead to more sustainable production and consumption? • Does the option change the relative prices of environmental friendly and unfriendly products? • Does the option promote or restrict environmentally un/friendly goods and services through changes in the rules on capital investments, loans, insurance services etc.? • Will it lead to businesses becoming more or less polluting through changes in the way in which they operate?
Waste production /	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option affect waste production (solid, urban, agricultural,

generation / recycling	industrial, mining, radioactive or toxic waste) or how waste is treated, disposed of or recycled?
The likelihood or scale of environmental risks	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option affect the likelihood or prevention of fire, explosions, breakdowns, accidents and accidental emissions? • Does it affect the risk of unauthorised or unintentional dissemination of environmentally alien or genetically modified organisms?
Animal welfare	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option have an impact on health of animals? • Does the option affect animal welfare (i.e. humane treatment of animals)? • Does the option affect the safety of food and feed?
International environmental impacts	<ul style="list-style-type: none"> • Does the option have an impact on the environment in third countries that would be relevant for overarching EU policies, such as development policy?

出典：IMPACT ASSESSMENT GUIDELINES, SEC(2009) 92, 15 January 2009.

～2009年に改訂されたインパクトアセスメントのガイドライン～

最近のガイドラインの改訂としては2009年になされたところであるが、この改訂においては手続きや分析手順などに追加変更がなされている。特に社会的インパクト (Social Impacts) や中小企業に関するインパクト、国際/地域レベルでのインパクトなど、我が国においても注目される項目が挙げられている。以下では社会的インパクト (Social Impacts) について考察してみたい。

政策ドメインとしては、下記の6つをカバーし、各ドメインは3つのセクションを含んでいる。

- (i) 雇用および労働市場
- (ii) 仕事の質に関連する標準および権利
- (iii) 社会的包摂および特定グループの保護
- (iv) 待遇や機会の平等、非差別
- (v) 社会的保護、健康、社会保障、教育システム
- (vi) 公共衛生および安全性

- (a) 行動のための合意根拠および欠くことのできない政策的特徴を記述した簡潔なイントロダクション
- (b) 社会的インパクトおよび潜在的な効果を分析するときに考察されるIAガイドラインからの質問
- (c) 質問に対する回答を編集する際に使われるエビデンスのソース

また、社会的インパクトを評価するには、下記の 이슈の 連関性を考慮する必要がある。
(図 5 参照)

- 1) 何を意図しているか (政策オプション)
- 2) どんな効果が生み出されるか (インパクトのタイプ)
例: 雇用の質・量の変化や職業形態、世帯収入、就労条件など
- 3) 誰に影響が及ぶか (ソーシャル・グループ)
例: ジェンダーや貧困等の観点
- 4) どんなエビデンスや手法が潜在的インパクトを評価するために使われうるか
例: DG EMPL の評価・IA ユニットや IA Tool など

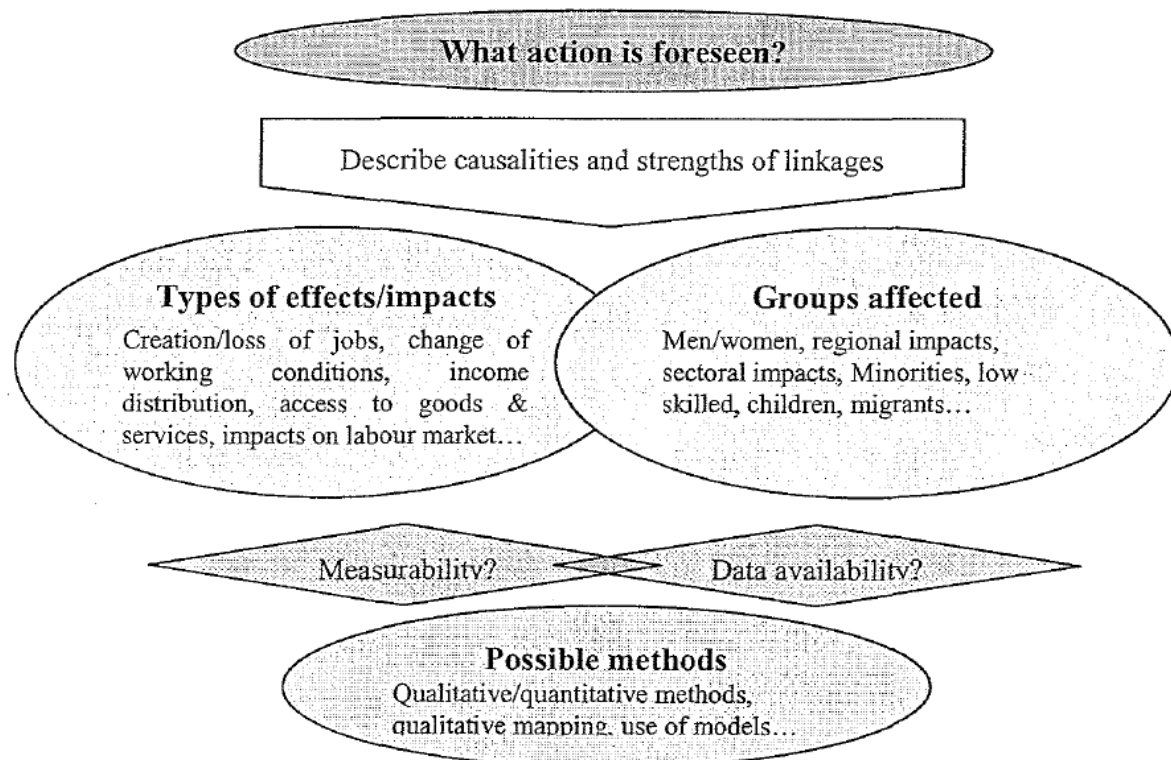


図5 社会的インパクト評価に係る 이슈の 連関性

出典: European Commission: Guidance for assessing Social Impacts within the Commission Impact Assessment system, 2009

② 社会的インパクトを含む Impact Assessment 全体のレビュー

2009年の初めに新しいインパクトアセスメント理事会（Impact Assessment Board: IAB）ガイドラインが採択された。このガイドラインは、より優れた立案及びより優れた利害関係者のコンサルテーションを含む、委員会が2007年及び2008年に表した懸念に対処する変更を導入している。委員会は、2009年初めに受け付けたインパクトアセスメントが、以前のガイドラインに基づき作成されたという事実を考慮したが、新しい要件は迅速に適用された。

2008年においてインパクトアセスメント理事会は、欧州委員会総局により作成されたインパクトアセスメントの全てを調査した。合計79件のインパクトアセスメントがあった。インパクトアセスメント理事会は106の意見書を発行し、そのうち30の意見書は、再提出されたインパクトアセスメント報告書に関してであった。（図6参照）

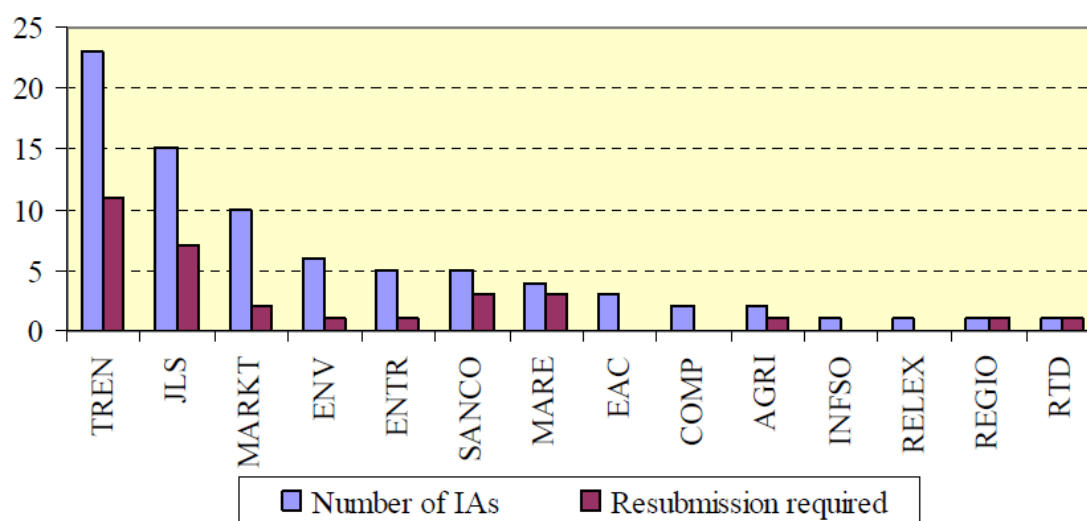


図6 インパクトアセスメント数及び必要とされた再提出数

出典：Impact Assessment Board Report for 2009, SEC(2009) 1728 final, Brussels, 29.01.2010

インパクトアセスメント理事会は、問題の定義、基礎シナリオ、または目的等の、インパクトアセスメントの根本的な要素に対する深刻な懸念がある場合に、再提出を要求する。インパクトアセスメント理事会の推奨策の追加の統計分析から、再提出しなかったケースでは、多くの場合、選択肢のセットが限られていたこと、あるいはそれらがどのように比較されるのかにおいて弱点があったこと、及び補完性の原則／比例性の原則の分析が不十分であったことが明らかになった。（再提出が必要とされなかったケースの60%に比較して）再提出が必要とされたケースの89%において、規制委員会は、選択肢及びそれらがどのように比較されるのかに関する勧告を行った。（再提出が必要とされなかったケースの24%に比較して）ケースの43%では、規制インパクト委員会は、補完性の原則及び比例性の原則の質について懸念していた。

インパクトアセスメント理事会が 2009 年に適用した規格は、新しい 2009 年のガイドラインに基づいていた。2009 年のガイドラインは、要旨の内容に関して含み、利害関係者のコンサルテーション及び手続面に関する規定を強化した。これが、以下に示す図 7 でのこれらのカテゴリにおける顕著な増加を説明している。

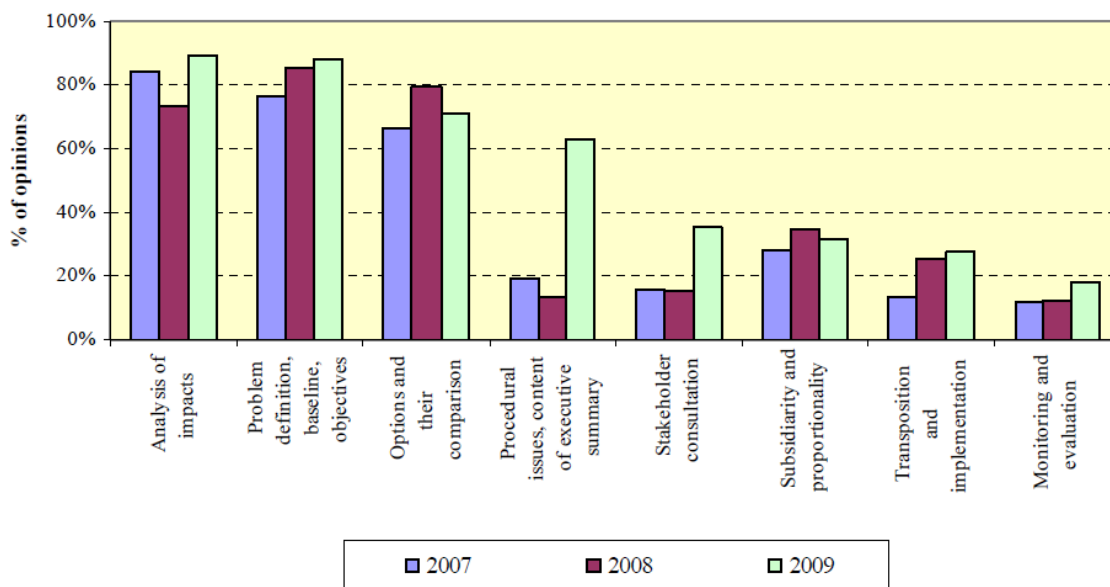


図7 インパクトアセスメント理事会で提起された構造上の問題点

出典 : Impact Assessment Board Report for 2009, SEC(2009) 1728 final, Brussels, 29.01.2010

一般に、インパクトアセスメント理事会のインパクトの分析に関する勧告は、エビデンスベース、行われた仮定及び使用された方法の信頼性等の幅広い問題点を扱う。図 8 は、異なるカテゴリのインパクト全体にどのようにしてこれらの勧告が分布していたのかを示し、図 7 の「インパクトの分析」の欄の内訳を示す。

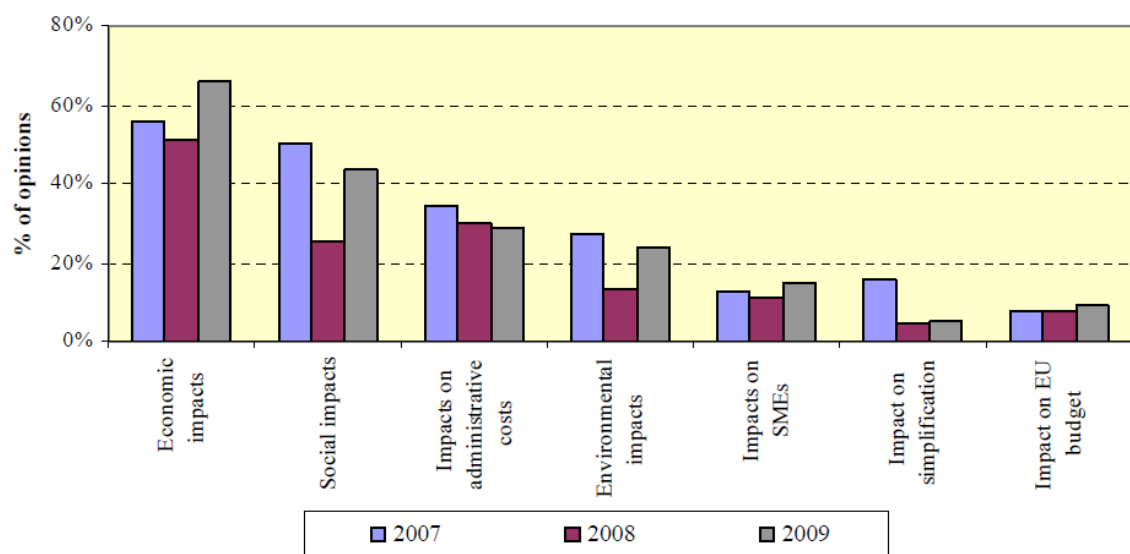


図8 インパクトアセスメント理事会の意見書で提起された分析問題点

出典：Impact Assessment Board Report for 2009, SEC(2009) 1728 final, Brussels, 29.01.2010

2009年、インパクトアセスメント理事会は、経済的インパクト、社会的インパクト及び環境上のインパクトの分析に対する勧告を頻繁に行い、インパクトアセスメントに対する統合された手法に合わせ、それが均衡のとれた分析を重要視していることを反映している。

- ・ **経済的インパクト**の分析があらゆるインパクトアセスメントの一部であることを考慮すると、定義によれば、経済的なインパクトはインパクトアセスメント理事会の意見書の中で最も頻繁に（ケースの内の60%以上で）言及されているカテゴリである。多くの機会に、インパクトアセスメント理事会は、総局に対し、競争に関する、及び域内市場に関するより進展した分析を提供することを求めた。
- ・ インパクトアセスメント理事会は、全てのインパクトアセスメントの内の40%以上において**社会的インパクト**の評価に関する勧告を行った。これらの勧告は、多くの場合、雇用のインパクト及び社会グループ間の流通のインパクトを対象としている。
- ・ インパクトアセスメント理事会は、ケースの約25%で**環境上のインパクト**の分析に関する勧告を行った。委員会は、異なる部門の政策について実施されたインパクトアセスメントにおいて、間接的な環境上のインパクトに対して十分な注意が払われていないことを認めた。また、委員会は、多くの場合、炭酸ガス放出に関連するインパクト以外の環境上のインパクトを分析する必要性も指摘した。

2003年にこの制度が開始されて以来、欧州委員会内部のインパクトアセスメントは、適用範囲、及び分析の質等の多くの点で著しく進化してきた。その3年の運用で、インパクトアセスメント理事会は、300を超えるインパクトアセスメントを精査し、インパクトアセスメント手法が徐々に、欧州委員会の政策作成過程の不可分の一部となったことを認めた。インパクトアセスメント理事会は、一般に、大きな変化は、政策が根拠とするエビデンス、利害関係者の関与、及び全体的な透明性に関して発生すると考える。欧州委員会のインパクトアセスメント制度は、効果的となるように多くの要素を実施している。現在、主要な課題は、欧州委員会総局全体にこの制度を一貫して適用し、個々のインパクトアセスメントに全面的に高い品質を保証することである。

このような流れの中で、2010年にインパクトアセスメント理事会は、以下の問題点に特定の注意を払うよう促している。

～インパクトアセスメント理事会の勧告のさらに優れた立案及びフォローアップ～

インパクトアセスメント理事会は、その2008年の報告書から優先順位を改めて表明する。つまり、欧州委員会総局は、文書の規制インパクト委員会への提出と、及びインパクトアセスメント理事会の意見書¹⁸のフォローアップの両方において、時間の詰め込みを回避するためにさらにうまく立案しなければならない。総局は、インパクトアセスメント理事会がインパクトアセスメントを調査し、それが行う勧告を取り入れるために十分な時間を与える必要がある。加えて、2010年から、インパクトアセスメント理事会は、総局が、その勧告のそれぞれに最終的なインパクトアセスメント方向書の中でどのように対処したのかに関するより詳細な説明を提供することを要求する。

～社会及び雇用インパクトの評価～

インパクトアセスメント理事会は、総局が、2009年9月の欧州議会の全体会議においてバロツソ委員長が行ったコミットメントに合わせて、社会的インパクトの評価を改善することを奨励する。これに関連して、インパクトアセスメント理事会は、DG EMPL及びDG SANCO¹⁹によって提供される、社会的インパクト及び雇用インパクトを評価するための新しいガイダンスを歓迎する。

～行政負担の評価～

欧州委員会総局は、行政負担の分析を改善する必要性に細心の注意を払う必要がある。インパクトアセスメント理事会は、委員長の直接的な権限下でのBetter Regulationの全体的な枠組みに行政負担の責任を含める決定を歓迎し、標準的費用モデルの使用を含む、行政負担の評価において役立つヘルプデスク機能のさらなる開発を歓迎する。

～モニタリング及び事後評価～

バロツソ議長が政策ガイドラインの中で、欧州委員会の政策イニシアチブの事後評価を改善することに対して与えた優先順位に合わせて、インパクトアセスメント理事会は、(i) 入手可能な事後評価情報が、インパクトアセスメントにおける分析に焦点を当て、強化するために適切な方法で使用されるかどうかの検証を強化し、(ii) 総局に、インパクトアセスメントが追加のモニタリング及び評価のための枠組みを設定する方法を強化するように奨励する。

～インパクトアセスメント制度の透明性～

インパクトアセスメント理事会は、2009年ガイドラインに明確に述べられた要旨の内容に対する特定の要件を歓迎する一方、例えば標準化されたテンプレートの使用等、総局がどのようにすれば要旨の提示をさらに改善できるかの考えを歓迎する。

～データの可用性～

良質のインパクトアセスメントにとって、信頼できるデータ及びエビデンスの基盤が重大であることを考慮すると、インパクトアセスメント理事会は、欧州委員会総局が、データ可用性を改善するために実際的な方法が存在するかどうかを、及び、さらに一般的には、加盟国当局が必要な情報の提供により積極的となることを奨励する方法を探求することを奨励する。

③ ニーズ調査

i) 検討委員会の実施

～第1回検討委員会より～

<挙げられた主な課題、ポイント>

- 事前評価の国や自治体への実装は、ヒト・時間・コスト・精度の点でハードルが高い。
- インパクトアセスメントを含む事前評価の想定利用者は誰か？どこで使うか？がポイントになる。
- ファンディングプログラム等により得られた科学技術の成果が、上市にまで至る確率は10%程度。シーズ・プッシュ型の限界ともいえる。
- イノベーション政策においては、科学技術の局面から社会における利用者を含めた異なるアクターへの視点が重要になる。施策としては、公的調達や規制、標準化などの活用が科学技術政策との違いになる。
- 第4期科学技術基本計画においては、ニーズ・プル/デマンド・プルの観点が必要視されている。
- プロジェクト・レベルではなく、プログラム・レベルに焦点を置くことが重要。

- インパクトアセスメントの中に社会的インパクトがあるが、何をもって社会的価値とするのが鍵になる。評価プロセスは中立的であらねばならない。

<来年度の公募に向けて>

- 体制・チーム案
 - －欧州委員会におけるインパクトアセスメントの調査分析チーム
 - －国内の省庁や自治体の政策等のメタ評価チーム
 - －国内の省庁や自治体とのインパクトアセスメントを活用した模擬実験チーム
- 国内の省庁や自治体との協働作業テーマ案
 - －自殺対策
 - －環太平洋戦略的経済連携協定（TPP）
- 国内の省庁のパートナー候補
 - －経済産業省の政策評価担当部局
 - －総務省の行政評価局
- 他のプロジェクトとの連携
 - －環境省のパートナーシップ事業など

～第2回検討委員会より～

<来年度の公募に向けて>

- 最大の売りは、実用重視：適用・実行可能性のある評価手法を構築することで、失敗事例にも学びながら、プロセス技法等について模擬実験を実施するとともに、欧州委員会のインパクトアセスメントの分析から日本版のガイドラインを作成し、分析モデルを抽出すること。
- 分析においては、国内では環境省のアセスメントや、内閣府の男女共同アセスメント、外務省（JICA）のODA評価なども実施されているので参考にする。
- 可能であれば、評価結果の活用のチェックまで行う。（国内及びEU）
- 3カ年の事業と仮定すると、初年度は欧州委員会のインパクトアセスメントの文献整理（手法開発レビューなど）を行い、次年度に既存の事前評価事例（国内外）との比較分析をし、メタ評価をしながら模擬実験・社会実験（2つくらい）にも着手し、最終年度に日本版のガイドラインを完成させる。
- 国や自治体との模擬実験におけるテーマ候補としては、<環境><地域の科学技術><高速道路の無料化><路面電車の導入>などが挙げられる。
- 第4期科学技術基本計画における<グリーン><ライフ>とは異なる、バーチャルな政策を欧州委員会のインパクトアセスメントの手法を用いてつくってみるのも面白い。
- 城山先生が手掛けているテクノロジーアセスメントの調査研究事例も参考にする。

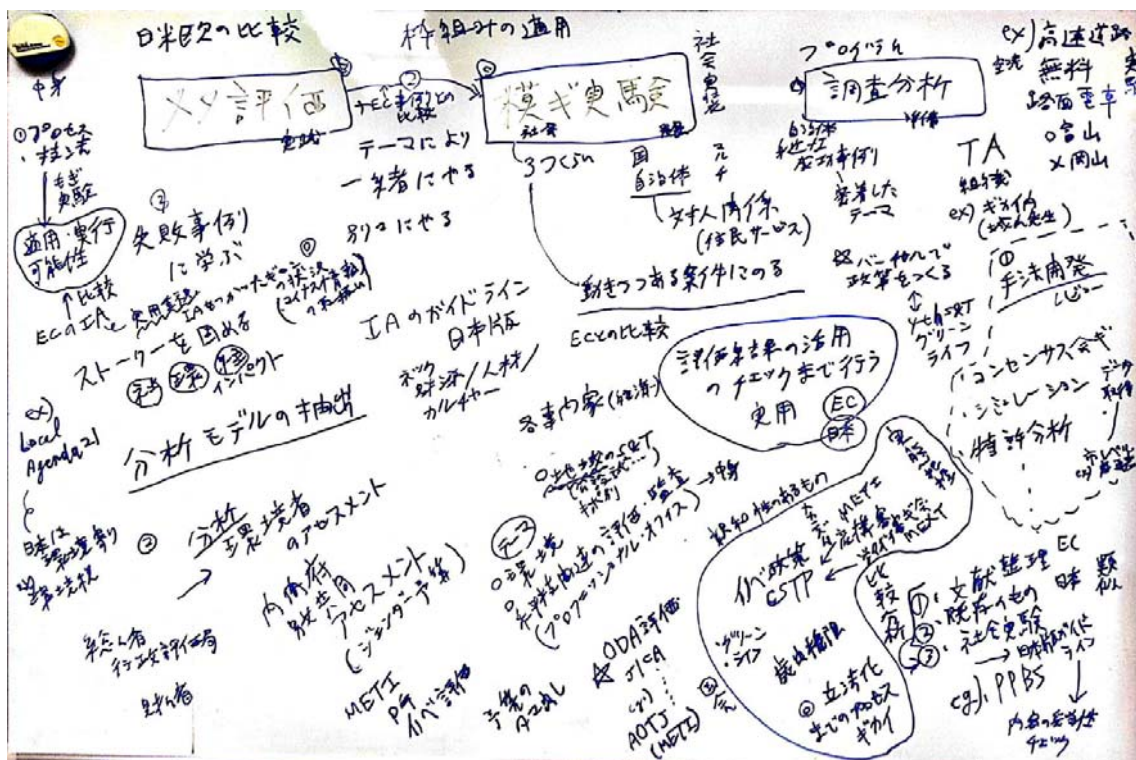


図9 第2回検討委員会におけるボードを使った議論概要

ii) 2011 AAAS Annual Meeting への参加

2011年の年次総会のテーマ「Science Without Borders」のもと、セッションは「脳と行動」「気候変動」「教育」「新たな科学・技術」「エネルギー」「国際連携」「人体の生命と健康」「地質と海洋」「科学の課題」「科学と社会」「安全」「サステナビリティ」の12分野・計約170トピックが用意された。

総会で本企画提案内容に最も参考となったのは、JST-RISTEXのセッション「Design Thinking to mobilize science, technology and innovation for social challenges」であった。従来、受益者側であったユーザーや消費者も、社会的課題解決の当事者として重要な役割を担っており、イノベーションのプロセスは以前よりオープンで社会的影響を受け入れやすい方向にあるため、さまざまな立場・経歴のステークホルダーが参画し、社会的課題解決に当たることが今後は求められていくことを再考する良い機会となった。

例年と比べて、評価に関するセッションやトピックが少なかったが、いくつか関連する発表を聞いて感じたことは、事前評価やインパクトアセスメントに関しては、世界的に試行錯誤の段階にあることである。ボーダレス化により、各国の文化を考慮した倫理標準の策定や知財の取り扱いなどがホット 이슈になっていることから、国内のみの事情を反映させたプログラムの策定や評価方法では意味をなさないことが再確認できた。また、科学技術の枠組みを超えるイノベーションへの対応策についても更に検討を要する。

iii) 政策立案担当者等との情報・意見交換

- 来年度の公募へのアプローチとしては、社会実装については直に成果を活用する対象を想定した方が良い。
- 「政策のための科学」なので、文献整理等を通じて学术界（特に科学技術に係る政策科学）にも貢献できること（論文やアプリケーション等）が重要。
- 「イノベーション」と「地域（地場産業など）」を絡めてアプローチするならば、国内地域としては神奈川や大阪・神戸が良いと考える。
- プログラム・レベルではなく、基本計画レベルへの反映も目指すならば、そのためのエビデンスやプロセスについても吟味する必要がある。
- EUに着目するならば、UKでは **Regional Development Agency**、フランスでは競争力拠点、ドイツではノルトライン・ヴェストファーレン(NRW)州などが注目される。
- 国内における政策評価は、PDCA サイクルの観点からも機能しているとは言い難いため、欧州委員会のインパクトアセスメントから学ぶべき点は多いと思われる。
- 国内における事前評価の事例：消費者庁の設置
⇒本当は効果を評価して決めなかったが、コストの比較のみで決定してしまった。
- 評価に関する協力者データベースの構築が求められる。科研費 DB を向上させ、例えばソーシャル・ネットワークなども加えられると良い。専門性に応じて対応出来るようにしたい。
- 国交省や環境省、旧科技庁は技官が学会などに積極的に参加しているため、ネットワークが構築されている。
- ニーズからのアプローチを考える際には、藤垣裕子氏が述べているように、科学的妥当性と社会的妥当性の比重について考慮することも必要。

- プログラム評価においては、ピーター・H. ロッシが示す下記の5段階で捉えると良い。
①ニーズ ②セオリー／デザイン ③プロセス ④インパクト・アウトカム ⑤効率性
- 本調査を考えるうえで、「市民」「政府」「ビジネス」「科学技術」の4象限のマトリクスで考えてみると思考の助けになるだろう。
- リスクのカバー、リスクの監視という観点も重要。

- テーマ案
 - ・ 遺伝子組み換え食品：北海道農政部でコンセンサス会議などを実施
 - ・ 産業廃棄物処理（土壌汚染）：秋田一岩手の県境
 - ・ 栽培漁業：魚種や後継ぎ問題、収入など 長崎県など
 - ・ 生活保護：都市問題
 - ・ 地震などの自然災害
 - ・ 原子力の利用：NIMBY問題

- 来年度の公募における協力者メンバー候補
 - ・木場隆夫氏（岩手県立大学総合政策学部・教授）：元文部科学省
 - ・小松丈晃氏（北海道教育大学・准教授）：リスク論
 - ・大島巖氏（日本社会事業大学大学院・教授）：実証的政策研究、プログラム評価

④ 各年・各政策領域における Impact Assessment 資料の整理

はじめに、2003～2010年における Impact Assessment 資料の件数を下記の表に示す。

年度	件数
2010	57
2009	83
2008	122
2007	98
2006	66
2005	74
2004	31
2003	21
合計	552

次に、欧州委員会における Impact Assessment のサイト

http://ec.europa.eu/governance/impact/index_en.htm

より、2003～2010年における Impact Assessment 資料の一覧を年度ごと・政策領域ごとに整理したものを次に示す。

<2010 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2010/12/10	Proposal for a Regulation on agricultural product quality schemes
		1) Traditional Specialities Guaranteed
		2) Geographical Indications
Climat Action	2010/11/12	Commission Regulation on the timing, administration and other aspects of auctioning of greenhouse gas emission allowances pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and the Council establishing a scheme for greenhouse gas emission allowances trading within the Community
	2010/11/3	Commission Decision of 3.11.2010 laying down criteria and measures for the financing of commercial demonstration projects that aim at the environmentally safe capture and geological storage of CO2 as well as demonstration projects of innovative renewable energy technologies under the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community established by Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council
Competition	2010/12/14	Commission Regulation on the application of Article 101(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union to certain categories of research and development agreements
	2010/12/14	Commission Regulation on the application of Article 101(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union to certain categories of specialisation agreements
	2010/12/14	Communication from the Commission – Guidelines on the applicability of Article 101 of the Treaty on the Functioning of the European Union to horizontal co-operation agreements
	2010/7/20	Proposal for a Council Regulation on State aid to facilitate the closure of uncompetitive coal mines

	2010/4/20	Commission Regulation on the application of Article 101(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union to categories of vertical agreements and concerted practices
	2010/4/20	Commission Notice – Guidelines on Vertical Restraints
	2010/3/24	Commission Regulation on the application of Article 101(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union to certain categories of agreements, decisions and concerted practices in the insurance sector
	2010/3/24	Communication from the Commission on the application of Article 101(3) of the Treaty on the Functioning of the European Union to certain categories of agreements, decisions and concerted practices in the insurance sector
Economic and Financial Affairs	2010/7/14	Proposal for a Regulation on the professional cross border transportation of euro cash by road between euro-area Member States
Education, Culture, Multilingualism and Youth	2010/9/15	Proposal for a Recommendation: Youth on the move – promoting the learning mobility of young people
	2010/3/9	Proposal for a Decision of the European Parliament and of the Council establishing a European Union action for the European Heritage Label
Energy	2010/12/8	Proposal for a Regulation on energy market integrity and transparency
	2010/11/17	Communication – Energy infrastructure priorities for 2020 and beyond – A Blueprint for an integrated European energy network
	2010/11/10	Commission Regulation implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household washing machines
	2010/11/10	Commission Regulation implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household dishwashers
	2010/11/10	Commission Decision amending Chapter 3 of Annex 1 to Regulation (EC) No 715/2009 on conditions for access to the natural gas transmission network

	2010/11/3	Proposal for a Directive on the management of spent fuel and radioactive waste
	2010/9/23	Commission Regulation on laying down guidelines relating to the inter-transmission system operator compensation mechanism and a common regulatory approach to transmission charging
	2010/9/2	Commission Regulation on laying down guidelines relating to inter-transmission system operator compensation and a common regulatory approach to transmission charging
	2010/2/25	Report on sustainability requirements for the use of solid and gaseous biomass sources in electricity, heating and cooling
Enterprise and Industry	2010/11/4	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 648/2004 as regards the use of phosphates and other phosphorous compounds in household laundry detergents
	2010/10/27	Proposal for a Directive amending Directive 2000/25/EC as regards the provisions for tractors placed on the market under the flexibility scheme
	2010/10/4	Proposal for a Regulation (EU) No .../2010 of the European Parliament and of the Council on the approval and market surveillance of two- or three-wheel vehicles and quadricycles
	2010/7/23	Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council on the approval of agricultural or forestry vehicles
	2010/7/7	Proposal for a Directive amending Directive 97/68/EC as regards the provisions for engines placed on the market under the flexibility scheme
Environment	2010/12/21	Proposal for a Directive on control of major-accident hazards involving dangerous substances
Home Affairs	2010/9/30	Proposal for a Directive on attacks against information systems and repealing Council Framework Decision 2005/222/JHA
	2010/9/20	Proposal for a Regulation on the marketing and use of explosives precursors

	2010/7/13	Proposal for a Directive on conditions of entry and residence of third-country nationals in the framework of an intra-corporate transfer
	2010/7/13	Proposal for a Directive on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of seasonal employment
Humanitarian Aid and Civil Protection	2010/10/26	Communication – Towards a stronger European disaster response: the role of civil protection and humanitarian assistance
Information Society and Media	2010/9/30	Proposal for a Regulation concerning the European Network and Information Security Agency (ENISA)
	2010/9/20	Proposal for a Decision establishing the first radio spectrum policy programme
	2010/9/20	Commission Recommendation of 20.9.2010 on regulated access to Next Generation Access Networks (NGA)
Internal Market and Services	2010/12/16	Proposal for a Regulation establishing technical requirements for credit transfers and direct debits in euros and amending Regulation (EC) No 924/2009
	2010/12/8	Communication: Reinforcing sanctioning regimes in the financial services sector
	2010/9/15	Proposal for a Regulation on Short Selling and certain aspects of Credit Default Swaps
	2010/9/15	Proposal for a Regulation on OTC derivatives, central counterparties and trade repositories
	2010/8/16	Proposal for a Directive amending Directives 98/78/EC, 2002/87/EC and 2006/48/EC as regards the supplementary supervision of financial entities in a financial conglomerate
	2010/7/12	Proposal for a Directive on Deposit Guarantee Schemes (recast)

	2010/7/12	White Paper on Insurance Guarantee Schemes
	2010/7/12	Proposal for a Directive amending Directive 97/9/EC of the European Parliament and of the Council on investor-compensation schemes
	2010/7/1	Commission Regulation implementing Directive 2009/65/EC of the European Parliament and of the Council as regards the form and content of the standard notification letter and UCITS attestation , the use of electronic communication between competent authorities for the purpose of notification, and procedures for on-the-spot verifications and investigations and the exchange of information between competent authorities
	2010/6/30	Proposal for a Council Regulation on the translation arrangements for the European Union patent
	2010/6/2	Proposal for a Regulation on amending Regulation (EC) 1060/2009 on credit rating agencies
Justice, Freedom and Security	2010/12/14	Proposal for a Regulation on jurisdiction and the recognition and enforcement of judgments in civil and commercial matters (Recast)
	2010/7/20	Proposal for a Directive on the right to information in criminal proceedings
	2010/5/31	Proposal for a Regulation implementing Article 10 of the United Nations' Firearms Protocol and establishing export authorisation, import and transit measures for firearms, their parts and components and ammunition
	2010/2/24	Regulation of the European Parliament and the Council amending Council Regulation (EC) 2007/2004 establishing a European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union (FRONTEX)
Maritime affairs and fisheries	2010/9/8	Communication: MARINE KNOWLEDGE 2020 – marine data and observation for smart and sustainable growth

Mobility and Transport	2010/10/28	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 1406/2002 establishing a European Maritime Safety Agency
	2010/9/17	Proposal for a Directive establishing a single European railway area (recast)
	2010/6/14	Communication – Action Plan on Global Navigation Satellite System (GNSS) Applications
Regional Policy	2010/12/8	Communication: European Union Strategy for Danube Region

<2009 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2009/4/21	Communication – Towards a better targeting of the aid to farmers in areas with natural handicaps
	2009/5/28	Communication on agricultural product quality policy
Competition	2009/7/2	Communication from the Commission on the application of State aid rules to public service broadcasting
	2009/7/22	Communication: The Future Competition Law Framework applicable to the motor vehicle sector
Development	2009/2/23	Communication: EU strategy for supporting disaster risk reduction in Developing Countries
Education and Culture	2009/4/2	Commission Communication on a new partnership for the modernisation of universities: the EU Forum for University Business Dialogue
	2009/4/27	Communication: An EU Strategy for Youth – Investing and Empowering. A renewed open method of coordination to address youth challenges and opportunities

Energy and Transport	2009/1/21	Proposal for a Directive on reporting formalities for ships arriving in or departing from ports of Member States of the Community and repealing Directive 2002/6/EC
	2009/2/4	Commission Regulation implementing Directive 2005/32/EC with regards to ecodesign requirements for simple set-top boxes
	2009/3/18	Commission Regulation No 245/2009 implementing Directive 2005/32/EC with regards to ecodesign requirements for fluorescent lamps without integrated ballast, for high intensity discharge lamps, and for ballasts and luminaires able to operate such lamps, and repealing Directive 2000/55/EC
	2009/3/18	Commission Regulation No 244/2009 implementing Directive 2005/32/EC with regards to ecodesign requirements for non-directional household lamps
	2009/4/6	Commission Regulation implementing Directive 2005/32/EC with regards to ecodesign requirements for no-load condition electric power consumption and average active efficiency of external power supplies
	2009/5/11	Proposal for a Directive on aviation security charges
	2009/7/16	Regulation concerning the notification to the Commission of investment projects in energy infrastructure within the European Community and repealing Regulation (EC) No 736/96
	2009/7/16	Regulation concerning measures to safeguard security of gas supply and repealing Directive 2004/67/EC
	2009/7/22	Commission Regulation implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for electric motors
	2009/7/22	Commission Regulation (EC) No.../... implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for glandless standalone circulators and glandless circulators integrated in products
2009/7/22	Commission Regulation of [...] implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for televisions	

	2009/7/22	Commission Regulation (EC) No .../... of ... implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household refrigerating appliances
	2009/9/30	Communication – Action Plan on Urban Mobility
	2009/10/29	Proposal for a Regulation on investigation and prevention of accidents and incidents in civil aviation
Energy / Economic and Financial Affairs / Research	2009/10/7	Communication – Investing in the Development of Low Carbon Technologies (SET – Plan)
Enterprise and Industry	2009/1/30	Proposal for a Regulation on textile names and related labelling of textile products
	2009/4/8	Proposal for a Directive on combating late payment in commercial transactions (recast) – Implementing the Small Business Act
	2009/5/20	Proposal for a Regulation on the European Earth observation programme (GMES) and its initial operations (2011–2013)
	2009/5/28	Commission Decision amending, for the purpose of adapting to technical progress, Annex I to Council Directive 76/769/EEC as regards restrictions on the marketing and use of lamp oils and grill lighter fluids
	2009/5/28	Commission Decision amending Council Directive 76/769/EEC as regards restrictions on the marketing and use of organostannic compounds for the purpose of adapting its Annex I to technical progress
	2009/10/28	Communication – Global Monitoring for Environment and Security (GMES) – Challenges and Next steps for the Space Component
Environment	2009/2/23	Communication: A Community approach on the prevention of natural and man-made disasters
	2009/4/1	White Paper – Adapting to climate change – Towards a European framework for action
	2009/6/12	Proposal for a Regulation concerning The placing on the market and use of biocidal products

	2009/6/25	Communication demonstrating Carbon Capture and Geological Storage (CCS) in emerging developing countries: financing the EU-China Near Zero Emissions Coal Plant project
	2009/10/28	Proposal for a Regulation setting emission performance standards for new light commercial vehicles as part of the Community's integrated approach to reduce CO2 emissions from light-duty vehicles
	2009/12/24	Commission Decision of 24.12.2009 determining, pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council, a list of sectors and subsectors which are deemed to be exposed to a significant risk of carbon leakage
External Relations	2009/4/21	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 1934/2006 establishing a financing instrument for cooperation with industrialised and other high-income countries and territories
Health and Consumers	2009/6/16	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 998/2003 on the animal health requirements applicable to the non-commercial movement of pet animals
	2009/6/30	Proposal for a Recommendation on smoke-free environments
	2009/7/22	Communication on a European initiative on Alzheimer's disease and other dementias
	2009/10/26	Communication: Combating HIV/AIDS in the European Union and neighbouring countries, 2009 –2013
	2009/10/28	Report from the Commission – Options for animal welfare labelling and the establishment of a European Network of Reference Centres for the protection and welfare of animals
Health and Consumers / Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2009/10/20	Communication – Solidarity in health – Reducing health inequalities in the EU
Information Society and Media	2009/3/12	Communication on mobilising Information and Communication Technologies to facilitate the transition to an energy-efficient, low-carbon economy

	2009/3/30	Commission Communication on Critical Information Infrastructure Protection “Protecting Europe from large scale cyber-attacks and disruptions: enhancing preparedness, security and resilience”
	2009/5/7	Commission Recommendation of 7.5.2009 on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU
	2009/5/12	Commission Recommendation on the implementation of privacy and data protection principles in applications supported by radio-frequency identification
	2009/10/9	Commission Recommendation of [...] on mobilising Information and Communications Technologies to facilitate the transition to an energy-efficient, low-carbon economy
	2009/10/28	Commission Recommendation – Facilitating the release of the digital dividend in the European Union
Internal Market and Services	2009/2/26	Proposal for a Directive amending Council Directive 78/660/EEC on the annual accounts of certain types of companies as regards micro-entities
	2009/3/30	Commission Regulation No (EC) .../... amending Regulation (EC) No 2869/95 on the fees payable to the Office for Harmonization in the Internal Market (Trade Marks and Designs) and Regulation (EC) No 2868/95 implementing Council Regulation (EC) No 40/94 on the Community trade mark
	2009/4/29	Communication – Packaged Retail Investment Products
	2009/4/29	Proposal for a Directive on Alternative Investment Fund Managers and amending Directives 2004/39/EC and 2009/.../EC
	2009/4/29	Commission Recommendation complementing Recommendations 2004/913/EC and 2005/162/EC as regards the regime for the remuneration of directors of listed companies
	2009/4/29	Commission Recommendation on remuneration policies in the financial services sector
	2009/5/27	Communication on financial supervision in Europe

	2009/7/13	Directive amending Directives 2006/48/EC and 2006/49/EC as regards capital requirements for the trading book and for re-securitisations, and the supervisory review of remuneration policies
	2009/9/23	Proposal for a Directive amending directives 2003/71/EC on the prospectus to be published when securities are offered to the public or admitted to trading and 2004/109/EC on the harmonisation of transparency requirements in relation to information about issuers whose securities are admitted to trading on a regulated market
	2009/10/19	Commission Recommendation of 19.10.2009 on withholding tax relief procedures
	2009/10/20	Communication – An EU framework for cross-border crisis management in the banking sector
Internal Market and Services / Economic and Financial Affairs	2009/9/23	Proposal for a Regulation on Community macro-prudential oversight of the financial system and establishing a European Systemic Risk Board
	2009/9/23	Proposal for a Decision entrusting the European Central Bank with specific tasks concerning the functioning of the European Systemic Risk Board
	2009/9/23	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European Banking Authority
	2009/9/23	Proposal for a Regulation establishing a European Insurance and Occupational Pensions Authority
	2009/9/23	Proposal for a Regulation establishing a European Securities and Markets Authority
Justice, Freedom and Security	2009/2/18	Proposal for a Regulation establishing a European Asylum Support Office
	2009/3/25	Proposal for a Framework Decision on combatting the sexual abuse, sexual exploitation of children and child pornography, repealing Framework Decision 2004/68/JHA
	2009/3/25	Proposal for a Framework Decision on preventing and combatting trafficking in human beings, and protecting victims, repealing Framework Decision 2002/629/JHA

2009/6/23	Communication on Strengthening Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Security in the European Union – A European Union CBRN Action Plan
2009/6/23	Proposal for a Regulation establishing an Agency for the operational management of large-scale IT systems in the area of freedom, security and justice
2009/6/23	Proposal for a Decision conferring upon the Agency established by Regulation XX tasks regarding the operational management of SIS II and VIS in application of Title VI of the EU Treaty
2009/7/8	Proposal for a Council Framework Decision on the right to interpretation and to translation in criminal proceedings
2009/9/2	Proposal for a Decision amending Decision 573/2007/EC establishing the European Refugee Fund for the period 2008 to 2013 as part of the general programme « Solidarity and management of migration flows » and repealing Council Decision 2004/904/EC
2009/9/10	Amended proposal for a Regulation concerning the establishment of EURODAC for the comparison of fingerprints for the effective application of Regulation (EC) N° [...] establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of Member States by a third-country national or a stateless person (recast)
2009/9/10	Proposal for a Decision on requesting comparisons with EURODAC data by Member States' law enforcement authorities and Europol for law enforcement purposes
2009/10/14	Proposal for a Regulation on jurisdiction, applicable law, recognition and enforcement of decisions and authentic instruments in matters of succession and the creation of a European Certificate of Succession
2009/10/21	Proposal for a Directive on minimum standards for the qualification and status of third country nationals or stateless persons as beneficiaries of international protection and the content of the protection granted (recast)

	2009/10/21	Proposal for a Directive on minimum standards on procedures in Member States for granting and withdrawing international protection (Recast)
Maritime Affairs and Fisheries	2009/2/5	Communication on a European Community Action Plan for the Conservation and Management of Sharks
	2009/3/17	Proposal for a Regulation establishing a long-term plan for the northern stock of hake and the fisheries exploiting that stock
	2009/4/8	Communication: Building a sustainable future for aquaculture – A new impetus for the Strategy for the Sustainable Development of European Aquaculture
	2009/4/21	Proposal for a Regulation establishing a multi-annual plan for the western stock of Atlantic horse mackerel and the fisheries exploiting that stock
	2009/7/29	Proposal for a Council Regulation establishing a long-term plan for the anchovy stock in the Bay of Biscay and the fisheries exploiting that stock
Regional Policy	2009/6/10	Communication concerning the European Union Strategy for the Baltic Sea Region
Research	2009/10/29	Proposal for a Decision on the participation by the Community in a Joint Baltic Sea Research and Development Programme (BONUS-169) undertaken by several Member States

<2008 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2008/5/20	Legislative proposals following the Communication on the 'Health Check' in the Common Agricultural Policy
	2008/7/8	Proposal for a Regulation amending Regulations (EC) No 1290/2005 on the financing of the common agricultural policy and (EC) No 1234/2007 establishing a common organisation of agricultural markets and on specific provisions for certain agricultural products (Single CMO Regulation) in order to set up a School Fruit Scheme

	2008/9/17	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 1290/2005 on the financing of the common agricultural policy and Regulation (EC) No 1234/2007 establishing a common organisation of agricultural markets and on specific provisions for certain agricultural products (single CMO Regulation) as regards food distribution to the most deprived persons in the Community
Competition	2008/4/2	White Paper on damages actions for breach of the EC antitrust rules
Education and Culture	2008/4/9	Proposal for a Recommendation on the establishment of a European Quality Assurance Reference Framework for Vocational Education and Training
	2008/4/9	Proposal for a Recommendation on the establishment of the European Credit system for Vocational Education and Training (ECVET)
	2008/7/3	Proposal for a Recommendation on mobility of young volunteers across Europe
	2008/9/18	Communication on 'Multilingualism: an asset for Europe and a shared commitment'
	2008/12/16	Communication: An updated strategic framework for European cooperation in education and training
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2008/7/2	Communication: Renewed social agenda – Opportunities access and solidarity in 21st century Europe
	2008/7/2	Proposal for a Directive on implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of religion or belief, disability, age or sexual orientation
	2008/7/2	Proposal for a Directive on the establishment of a European Works Council or a procedure in Community-scale undertakings and Community-scale groups of undertakings for the purposes of informing and consulting employees (recasting)
	2008/7/2	Communication: A renewed commitment to social Europe – Reinforcing the open method of coordination for social protection and social inclusion
	2008/10/3	Communication on a Commission Recommendation on the active inclusion of people excluded from the labour market
	2008/10/3	Proposal for a Directive amending Council Directive 92/85/EEC on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health at work of pregnant workers and workers who have recently given birth or are breastfeeding

	2008/10/3	Proposal of a Directive on the application of the principle of equal treatment between men and women engaged in an activity in a self-employed capacity and repealing Directive 86/613/EEC
	2008/12/16	proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 1927/2006 on establishing the European Globalisation Adjustment Fund
Energy and Transport	2008/1/1	Proposals aiming to modernise and reinforce the organisational framework for inland waterway transport in Europe
	2008/1/23	Communication on supporting early demonstration of sustainable power generation from fossil fuels
	2008/1/23	Proposal for a Directive on the promotion of the use of energy from renewable sources
	2008/2/6	Communication on multi-annual contracts for rail infrastructure quality
	2008/3/19	Proposal for a Directive facilitating cross-border enforcement in the field of road safety
	2008/6/25	Proposal for a Regulation amending Regulations (EC) No 549/2004, (EC) No 550/2004, (EC) No 551/2004 and (EC) No 552/2004 in order to improve the performance and sustainability of the European aviation system (Revision of the 'Single European Sky')
	2008/6/25	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 216/2008 in the field of aerodromes, air traffic management and air navigation services and repealing Council Directive 06/23/EEC
	2008/7/8	Communication on rail noise abatement measures addressing the existing fleet
	2008/7/8	Communication on a strategy for the internalisation of external costs
	2008/7/22	Community guidelines on state aid for railway undertakings
	2008/10/15	Proposal for a Directive amending Directive 2002/15/EC on the organisation of the working time of persons performing mobile road transport activities
2008/11/13	Proposal for a Directive imposing an obligation on Member States to maintain minimum stocks of crude oil and/or petroleum products	

	2008/11/13	Proposal for a Directive on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by energy-related products
	2008/11/13	Proposal for a Directive on labelling of tyres with respect to fuel efficiency and other essential parameters
	2008/11/13	Proposal for a Directive on energy performance of buildings (recast)
	2008/11/26	Proposal for a Directive (Euratom) setting up a Community framework for nuclear safety
	2008/12/4	Proposal for a Regulation concerning the rights of passengers when travelling by sea and inland waterway and amending Regulation (EC) No 2006/2004 on cooperation between national authorities responsible for the enforcement of consumer protection laws
	2008/12/4	Proposal for a Regulation on the rights of passengers in bus and coach transport and amending Regulation (EC) No 2006/2004 on cooperation between national authorities responsible for the enforcement of consumer protection laws
	2008/12/10	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 1692/2006 establishing the second 'Marco Polo' programme for the granting of Community financial assistance to improve the environmental performance of the freight transport system (Marco Polo II)
	2008/12/11	Proposal for a Regulation concerning a European rail network for competitive freight
	2008/12/16	Proposal for a Directive laying down the framework for the deployment of Intelligent Transport Systems (ITS) in the field of road transport and for interfaces with other transport modes
	2008/12/17	Commission Regulation of implementing Directive 2005/32/EC with regards to ecodesign requirements for standby and off mode electric power consumption of electrical and electronic household and office equipment
Enterprise and Industry	2008/1/31	Simplification of the Cosmetics Directive – Directive 76/768/EEC (recasting)
	2008/1/25	Proposal for a Directive on the safety of toys

	2008/2/14	Proposal for a Decision amending Council Directive 76/769/EEC as regards restrictions on the marketing and use of certain dangerous substances and preparations (Dichloromethane)
	2008/3/4	Proposal for a Directive amending Directive 2001/82/EC and Directive 2001/83/EC as regards variations to the terms of marketing authorisations for medicinal products
	2008/5/23	Proposal for a Regulation concerning type-approval requirements for the general safety of motor vehicles
	2008/5/23	Proposal for a Regulation laying down harmonised conditions for the marketing of the construction products
	2008/6/25	Communication: "Think Small First" – A "Small Business Act" for Europe
	2008/7/16	Proposal for a Directive establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy related products
	2008/11/12	Communication on 'Global Monitoring for Environment and Security (GMES): we care for a safer planet'
	2008/12/3	Proposal for a Directive repealing Council Directives 71/317/EEC, 71/347/EEC, 71/349/EEC, 74/148/EEC, 75/33/EEC, 76/765/EEC, 76/766/EEC and 86/217/EEC regarding metrology
	2008/12/10	Proposal for a Directive amending, as regards information to the general public on medicinal products subject to medical prescription, Directive 2001/83/EC on the Community code relating to medicinal products for human use
	2008/12/10	Proposal for a Directive amending, as regards pharmacovigilance, Directive 2001/83/EC on the Community code relating to medicinal products for human use
	2008/12/10	Proposal for a Directive amending Directive 2001/83/EC as regards the prevention of the entry into the legal supply chain of medicinal products which are falsified in relation to their identity, history or source
Environment	2008/1/23	Directive amending Directive 2003/87/EC so as to improve and extend the greenhouse gas emission allowance trading system of the Community
	2008/1/23	Directive on the geological storage of carbon dioxide and amending Council Directives 85/337/EEC, 96/61/EC, 2000/60/EC, 2001/80/EC, 2004/35/EC, 2006/12/EC and Regulation (EC) No 1013/2006

	2008/2/1	Communication 'Towards a Shared Environmental Information System (SEIS)'
	2008/7/16	Communication on 'Public procurement for a better environment'
	2008/7/16	Proposal for a regulation on a Community Ecolabel scheme
	2008/7/16	Proposal for a Regulation on the voluntary participation by organisations in a Community eco-management and audit scheme (EMAS)
	2008/7/23	Proposal for a Regulation concerning trade in seal products
	2008/8/1	Proposal for a Regulation on substances that delete the ozone layer (Recast)
	2008/10/17	Communication addressing the challenges of deforestation and forest degradation to tackle climate change and biodiversity loss
	2008/10/17	Proposal for a Regulation laying down the obligations of operators who place timber and timber products on the market
	2008/5/11	Proposal for a Directive on the protection of animals used for scientific purposes
	2008/11/18	Communication on implementing European Community Environmental Law
	2008/11/19	Communication: 'An EU strategy for better ship dismantling'
	2008/12/3	Proposal for a Directive on the restriction of the use of certain hazardous substances in electrical and electronic equipment (recast)
	2008/12/3	Communication: Towards an EU strategy on invasive species
	2008/12/3	Proposal for a Directive on waste electrical and electronic equipment (WEEE)
	2008/12/4	Proposal for a Directive on Stage II petrol vapor recovery during refuelling of passenger cars at service stations
Environment / Energy and Transport	2008/1/23	Communication '20 20 by 2020 Europe's climate change opportunity'
	2008/1/23	Decision on effort of Member States to reduce their greenhouse gas emissions to meet the Community's greenhouse gas emission reduction commitments up to 2020

	2008/7/16	Communication on the sustainable consumption and production and sustainable industrial policy action plan
Health and Consumers	2008/1/14	Proposal for a Regulation on novel foods and amending Regulation (EC)No XXX/XXXX (common procedure)
	2008/1/30	Proposal for a Regulation on the provision of food information to consumers
	2008/3/3	Proposal for a Regulation on the placing on the market and use of feed
	2008/6/10	Proposal for a Regulation laying down health rules as regards animal by products not intended for human consumption (Animal by-products regulation)
	2008/7/2	Proposal for a Directive on the application of patient's rights in cross-border healthcare
	2008/9/18	Proposal for a Regulation on the protection of animals at the time of killing
	2008/10/8	Proposal for a Directive on consumer rights
	2008/11/11	Communication on rare diseases: Europe's challenges
	2008/11/11	Proposal for a Recommendation on a European action in the field of rare diseases
	2008/12/8	Proposal for a Directive on standards of quality and safety of human organs intended for transplantation
	2008/12/15	Communication on patient safety, including the prevention and control of healthcare associated infections
	2008/12/15	Proposal for a Recommendation on patient safety, including the prevention and control of healthcare associated infections
Information Society and Media	2008/2/27	Proposal for a Decision establishing a multiannual Community programme on protecting children using the Internet and other communication technologies
	2008/9/23	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 717/2007 on roaming on public mobile telephone networks within the Community and Directive 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services
	2009/1/9	Proposal for a Decision establishing an audiovisual cooperation programme with professionals from thirs countries MEDIA Mundus

Internal Market and Services	2008/3/12	Commission Recommendation of 5/VI/2008 concerning the limitation of the civil liability of statutory auditors and audit firms
	2008/4/17	Proposal for a Directive amending Council Directives 68/151/EEC and 89/666/EEC as regards publication and translation obligations of certain types of companies
	2008/4/17	Proposal for a Directive amending Council Directives 78/660/EEC and 83/349/EEC as regards certain disclosure requirements for medium-sized companies and obligation to draw up consolidated accounts
	2008/4/23	Proposal for a Directive amending Directive 98/26/EC on settlement finality in payment and securities settlement systems and Directive 2002/47/EC on financial collateral arrangements as regards linked systems and credit claims
	2008/6/25	Proposal for a Regulation on the Statute for a European private company
	2008/7/16	Proposal for a Directive on the coordination of laws, regulations, and administrative provisions relating to undertakings for collective investment in transferable securities (UCITS)
	2008/7/16	Proposal for a Directive amending Directive 2006/116/EC on the term of protection of copyright and related rights
	2008/9/24	Proposal for a Directive simplifying the rules of the Third and the Sixth Company law Directives
	2008/10/1	Proposal for a Directive amending Directives 2006/48/EC and 2006/49/EC as regards banks affiliated to central institutions, certain own funds items, large exposures, supervisory arrangements and crisis management
	2008/10/9	Proposal for a Directive on the taking up, pursuit and prudential supervision of the business of electronic money institutions, amending Directives 2005/60/EC and 2006/48/EC and repealing Directive 2000/46/EC
	2008/10/13	Proposal for a Regulation on cross-border payments in the Community
	2008/11/12	Proposal for a Regulation on Credit Rating Agencies
Justice, Freedom and	2008/2/13	Report on the evaluation and the future development of the FRONTEX Agency

Security	2008/2/13	Communication on examining the creation of a European Border Surveillance System (EUROSUR)
	2008/2/13	Communication preparing the next steps in border management in the European Union
	2008/5/30	Communication: 'Towards a European e-Justice Strategy'
	2008/6/17	Communication on 'A Common Immigration Policy for Europe: Principles, actions and tools'
	2008/6/17	Communication on asylum: an integrated approach to protection across the EU
	2008/9/5	Proposal for a Decision on the signing by the European Community of the Convention on Choice-of-Court Agreements
	2008/9/18	Communication on a EU Drugs Action Plan for 2009-2012
	2008/10/27	Proposal for a Decision on a Critical Infrastructure Warning Information Network (CIWIN)
	2008/12/3	Proposal for a Directive laying down minimum standards for the reception of asylum seekers (recast)
	2008/12/3	Proposal for a Regulation establishing the criteria and mechanisms for determining the Member State responsible for examining an application for international protection lodged in one of the Member States by a third country national or a stateless person (recast)
Maritime Affairs and Fisheries	2008/12/3	Proposal for a Regulation concerning the establishment of "Eurodac" for the comparison of fingerprints
	2008/4/2	Proposal for a Regulation amending Regulation (EC) No 423/004 as regards the recovery of cod stocks and amending Regulation (EEC) No 2847/93
	2008/5/6	Proposal for a Regulation establishing a multi-annual plan for the stock of herring distributed to the West of Scotland and the fisheries exploiting that stock
	2008/6/4	Proposal for a Regulation concerning the conservation of fisheries resources through technical measures

	2008/11/14	Proposal for a Regulation establishing a Community control system for ensuring compliance with the rules of the Common Fisheries Policy
Research	2008/5/23	Proposal for a Communication: "Better Careers and more Mobility: a European Partnership for Researchers"
	2008/7/15	Proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European research Infrastructure (ERI)
	2008/7/15	Communication: 'Towards joint programming in research: Working together to tackle common challenges more effectively'
	2008/12/3	Proposal for a Decision on the participation by the Community in a European metrology research and development programme undertaken by several Member States
Taxation and Customs Union	2008/7/7	Proposal for a Directive amending Directive 2006/112/EC as regards reduced rates of value added tax
	2008/7/16	Proposal for a Directive amending Directives 92/79/EEC, 92/80/EEC and 95/59/EC on the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco
	2008/11/13	Proposal for a Directive amending Directive 2003/48/EC on taxation of savings income in the form of interest payments

<2007 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2007/1/24	Council regulation on reform fruit and vegetable common market organisation
	2007/7/4	Common organisation of the market in wine
	2007/9/11	Review of the support scheme in the cotton sector
Communication	2007/10/3	White Paper on a European Communication Policy 'Communicating Europe in Partnership'
Development	2007/2/28	Communication 'EU Code of Conduct on Division of Labour in Development Policy'
	2007/6/27	From Cairo to Lisbon – The EU-Africa Strategic Partnership

Education and Culture	2007/7/10	White Paper on Sport
	2007/7/12	Action programme for the enhancement of quality in higher education and the promotion of intercultural understanding through co-operation with third-countries (Erasmus Mundus, 2009-2013)
	2007/8/3	Quality of Teacher Education in the European Union
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2007/2/21	Communication on the Community strategy 2007-2012 on health and safety at work
	2007/6/27	Towards Common principles of Flexicurity: More and better jobs through flexibility and security
	2007/11/20	Communication on services of general interest, including social services of general interest – A new European commitment
	2007/12/12	Proposal for a Decision of the European Parliament and the Council on a European Year for combating poverty and social exclusion (2010)
Energy and Transport	2007/1/10	Renewable Energy Road Map
	2007/1/10	Report on the implementation of the Biofuels Directive (2003/30/EC)
	2007/1/10	Communication on sustainable coal
	2007/1/10	Strategic EU Energy Review
	2007/1/24	Charges aéroportuaires
	2007/1/24	Communication on airport capacity
	2007/1/31	Communication on extension of the major trans-European transport axes to the neighbouring countries – Guidelines for transport in Europe and neighbouring regions
	2007/5/16	Regulation on common rules for access to the market for coach and bus services (Recast)
	2007/5/23	Proposal for a regulation of the European Parliament and the Council on common rules concerning the conditions to be complied with to pursue the occupation of road transport operators
	2007/9/7	Legislative package on the internal market for electricity and gas

	2007/9/19	Regulation on amending Regulation (EC)1775/2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks
	2007/10/3	Communication on enhancing urban transport security
	2007/10/18	Communication on rail freight oriented network
	2007/10/18	Communication on a European port policy
	2007/10/18	Action plan on freight transport logistics
	2007/11/15	Proposal for a Regulation on a Code of Conduct for computerised reservation systems
	2007/11/22	Communication on European Energy Strategic technology Plan (SET-Plan)
Enterprise and Industry	2007/2/7	Communication on a competitive automotive regulatory framework for the 21st century – Commission’s position on the cars 21 high level group final report
	2007/2/14	Internal Market Package: Proposals for the revision of the New Approach
	2007/2/14	Internal Market Package: Mutual Recognition Directive
	2007/2/24	Action Programme for Reducing Administrative Burden in the European Union
	2007/3/6	Regulation on administrative burden reduction ‘omnibus’ – HACCP – Food hygiene – Company Law – Mergers – Regulation 11 Transport
	2007/4/17	Regulation on laying down Community procedures for the establishment of residue limits of pharmacologically active substances in foodstuffs of animal origin and repealing regulation (EEC)2377/90
	2007/4/26	European Space Policy
	2007/6/11	Report on the possibilities of further improving the environmental characteristics of recreational craft engines, submitted pursuant to Article 2 of Directive 2003/44/EC, amending Directive 94/25/EC relating to recreational craft

	2007/6/27	Regulation on classification, labelling and packaging of substances and mixtures, and amending Directive 67/548/EEC and Regulation (EC) No 1907/2006
	2007/9/10	Directive on amending Council Directive 80/181/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to units of measurement
	2007/9/11	Communication on public-private dialogue in security research
	2007/10/1	Proposal for a European Parliament and Council directive amending Council Directive 76/69/EEC on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to restrictions on the marketing and use of certain dangerous substances and preparations
	2007/10/3	Regulation on the protection of pedestrians and other vulnerable road users
	2007/10/10	Regulation relating to the type-approval of hydrogen powered motor vehicles
	2007/12/5	Proposal for a Directive on simplifying terms and conditions of transfers of defence-related products within the Community
	2007/12/5	Commission communication on a strategy for a stronger and more competitive European defence industry
	2007/12/5	Commission communication on a strategy for a stronger and more competitive European defence industry
	2007/12/21	Regulation on type-approval of motor vehicles and engines with respect to emissions from heavy duty vehicles (EURO VI) and on access to vehicle repair and maintenance information
Environment	2007/1/10	Communication on limiting Global Climate Change to 2 degrees Celsius
	2007/1/16	Report on the targets contained in article 7(2)(b) of Directive 2000/53/EC on end-of-life vehicle
	2007/1/31	Review of Directive 98/70 relating to fuel quality
	2007/2/7	Communication on the results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from passenger cars and light-commercial vehicles
	2007/2/9	Directive on the protection of the environment through criminal law

	2007/4/30	Mid-term review on the Sixth Community Environment Action Programme
	2007/7/18	Communication on water scarcity and drought
	2007/12/19	Regulation setting emission performance standards for new passenger cars as part of the Community's integrated approach to reduce CO2 emissions from light-duty vehicles
	2007/12/21	Directive reviewing existing legislation on industrial emissions – Recast IPPC
Fisheries and Maritime Affairs	2007/3/28	Communication on a policy for the progressive elimination of discards
	2007/10/10	Communication on an integrated maritime policy
	2007/10/18	Community strategy against Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) fishing
	2007/10/18	Regulation on protection of vulnerable marine ecosystems in the high seas
Health and Consumers	2007/1/29	Directive on the marketing of fruit plant propagating material and fruit plants intended for fruit production
	2007/3/13	EU Consumer Policy Strategy 2007–2013
	2007/5/30	Communication on organ donation and transplantation
	2007/5/30	Strategy on nutrition and physical activity
	2007/6/4	Directive amending Council Directive 96/22/EC concerning the prohibition on the use in stockfarming of certain substances having an hormonal or thyreostatic action and of beta-agonists
	2007/6/7	Revision of the Timeshare Directive (94/47/EC)
	2007/9/19	New Animal Health Strategy (2007–2013) where “Prevention is better than cure”
	2007/10/23	White Paper: ‘Together for Health: Strategic Approach for the EU 2008–2013’
Information Society and Media	2007/5/15	Council Regulation on the establishment of the “ARTEMIS Joint Undertaking” to implement a Joint Technology Initiative in Embedded Computing System

	2007/6/22	Joint Technology Initiative in the area of nanoelectronics “ENIAC Joint Undertaking”
	2007/7/18	Communicating on strengthening the internal market for mobile television
	2007/11/8	Communication on a i2010 European initiative on e-inclusion
	2007/11/13	Revision of the regulatory framework for electronic communications and services (European Electronic Communications Market Authority)
Internal Market and Services	2007/7/10	Taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance – Solvency II
	2007/12/5	Proposal for a Directive on the coordination of the award of certain public works contracts, public supply contracts and public service contracts in the fields of defence and security
	2007/12/12	Directive on the cross-border transfer of registered office
	2007/12/12	Proportionality between Capital and Control in Listed Companies
	2007/12/18	White Paper on the Integration of EU Mortgage Credit Markets
Justice, Freedom and Security	2007/5/16	Minimum sanctions to employers of illegally resident third-country nationals
	2007/5/22	Communication on Developing the General Policy for the fight against Cyber Crime
	2007/6/11	Council Decision on the installation, operation and management of a Communication Infrastructure for the Schengen Information System (SIS) environment
	2007/10/23	Directive on a single permit for third country workers in Member States
	2007/10/23	Directive on the conditions of entry and residence of highly qualified third country workers
	2007/11/6	Directive on the use of Passenger Name Record (PNR) for law enforcement purposes
	2007/11/6	Revision of Council Framework decision of 13 June 2002 on combating terrorism
	2007/11/6	Communication on enhancing the security of explosives

	2007/12/5	Commission communication "Towards an effective diplomatic and consular protection of Union citizens in third countries" and the Commission Recommendation on reproducing the text of Article 20 EC in passports
Research	2007/5/15	Council Regulation on the establishment of the 'ARTEMIS Joint Undertaking' to implement a Joint Technology Initiative in Embedded Computing Systems
	2007/5/15	Council Regulation concerning the setting up the Innovative Medicines Initiative Joint Undertaking
	2007/6/13	Joint Technology Initiative in the area of aeronautics and air transport 'Clean Sky'
	2007/10/9	Proposal for a Regulation setting up the Fuel Cells and Hydrogen Joint Undertaking
Secretariat-General	2007/11/20	Communication on a single market for 21st century in Europe
Taxation and Customs Union	2007/3/13	Council directive on commercial diesel
	2007/9/12	Communication on the Rules of Origin in Economic Partnership Agreement regional negotiations
	2007/11/28	Proposal for a Council Regulation laying down implementing measures for Directive 2006/112/EC on the common system of VAT, as regards the treatment of insurance and financial services
Trade	2007/4/18	Renewed Market Access Strategy
	2007/12/21	Regulation applying a scheme of generalised tariff preferences for the period from 1 January 2009 to 31 December 2011 and amending Regulations (EC) No 552/97, No 1933/2006 and Commission Regulations (EC) No 964/2007 and No 100/2006

<2006 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2006/2/8	Biofuels Communication
	2006/6/22	Communication on reform of the wine sector
	2006/9/20	Banana internal support scheme

Development	2006/3/2	Communication on EU Strategy for the Caribbean
	2006/5/29	Communication on EU Strategy for the Pacific Region
	2006/7/13	Communication on Interconnecting Africa
	2006/8/6	Communication on European Consensus on Governance and Development
Education and Culture	2006/9/5	European Qualification Framework
	2006/11/13	European Institute of Technology (EIT) regulation
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2006/3/1	Roadmap on Gender Equality
	2006/4/26	Implementing the Community Lisbon programme: Social services of general interest in the European Union
Energy and Transport	2006/2/27	Enhancing supply chain security
	2006/6/22	Communication on future EU transport policy
	2006/6/28	Communication on logistics
	2006/7/13	Mid-Term Review of the Programme for the Promotion of Short Sea Shipping
	2006/7/18	Common rules for the operation of air transport services in the Community (recast)
	2006/10/5	Retrofitting of mirrors to heavy goods vehicles registered in the Community
	2006/10/19	Action Plan for Energy Efficiency: Realising the Potential
	2006/12/13	Certification and security in railway transport

	2006/12/22	Inland transport of dangerous goods
Enlargement	2006/5/16	Spring Monitoring Report – Bulgaria and Romania
	2006/11/8	Enlargement Strategy and Main Challenges 2006 – 2007 (Including annexed special report on the EU's capacity to integrate new members)
Enterprise and Industry	2006/2/21	Restrictions on the marketing of certain measuring devices containing mercury
	2006/6/29	Financing Growth of the European Way
Environment	2006/1/11	Thematic Strategy on the Urban Environment
	2006/1/18	Flood Management
	2006/1/26	Integrated Instrument for Civil Protection
	2006/5/22	Biodiversity Communication
	2006/7/12	Pesticides Thematic Strategy
	2006/7/17	Environmental quality standards in the field of water policy
	2006/9/22	Thematic Strategy for Soil Protection
	2006/10/6	Mobilising public and private finance towards global access to climate-friendly, affordable and secure energy services: The Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund
	2006/10/26	Banning of exports and the safe storage of metallic mercury

	2006/12/20	Including aviation activities in the scheme for greenhouse gas emission allowance trading within the Community
External Relations	2006/12/4	European Neighbourhood Policy
Fisheries and Maritime Affairs	2006/4/4	Use of alien and locally absent species in aquaculture
Health and Consumers	2006/1/23	Animal Welfare
	2006/7/12	Directive on plant protection products
	2006/7/28	Package on Food improvement agents
	2006/9/20	Better training for safer food
	2006/10/24	An EU strategy to support Member States in reducing alcohol related harm

Information Society and Media	2006/4/7	Report regarding the outcome of the Review of the Scope of Universal Service in accordance with Article 15(2) of Directive 2002/22/EC
	2006/4/25	eGovernment Communication
	2006/5/31	Communication on strengthening trust in ICT
	2006/6/29	Functioning of regulatory framework for electronic communications and services
	2006/7/12	Regulation on 'roaming'
Internal Market and Services	2006/1/5	Shareholder's Rights
	2006/6/14	Review procedures concerning the award of public contracts
	2006/9/12	Supervisory approval for major shareholdings in banking, insurance, securities
	2006/10/18	Full accomplishment of the internal market of Community postal services
	2006/11/15	Wite paper on enhancing the Single Market framework for investment funds
	2006/12/7	Interpretative communication on the application of Article 296 of the Treaty in the field of defence procurement
Justice, Freedom and Security	2006/6/28	Communication on evaluation
	2006/7/4	Communication on the implementation of the rights of the child
	2006/7/17	Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters
	2006/7/19	Regulation on setting up teams of international experts to assist re external borders
	2006/7/19	Communication on illegal immigration
	2006/7/28	Community Code on Visas

	2006/8/29	European supervision order in pre-trial procedures between Member States of the European Union
	2006/12/12	European elections 2004
Regional Policy	2006/3/7	European grouping of territorial co-operation (EGTC)
	2006/7/13	Community Strategic Guidelines on Cohesion
	2006/10/12	Community financial contributions to the International Fund for Ireland (2007-2010)
Taxation and Customs Union	2006/5/17	Programme for Customs in the Community (Customs 2013)
	2006/5/17	Programme Fiscalis 2013
	2006/5/31	Anti-tax fraud strategy
Trade	2006/10/4	Global Europe: Competing in the world – A Contribution to the EU's Growth and Jobs Strategy

<2005 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2005/6/22	Sugar Reform – CMO Regulation & Single Payment Regulation
	2005/7/5	EU Rural Development Strategy
Competition	2005/6/7	State Aid Action Plan – Less and better targeted state aid: a roadmap for state aid reform 2005-2009
	2005/12/14	Maritime proposal
Development	2005/4/12	Accelerating progress towards attaining the Millenium Development Goals – Financing for Development and Aid Effectiveness
	2005/4/12	Accelerating progress towards achieving the Millenium Development Goals – The European Union's contribution
	2005/6/22	COD Regulation Sugar – Protocol accompanying measures

	2005/10/12	EU Strategy for Africa
Development DG / External Relations	2005/7/13	Proposal for a new statement on the EC Development Policy
Education and Culture	2005/4/6	Decision of the European Parliament and of the Council establishing for the period 2007–2013 the programme “Citizens for Europe” to promote active European citizenship
	2005/5/30	Communication on “Addressing the concerns of young people in Europe – implementing the European Youth Pact and promoting active citizenship”
	2005/10/5	Intercultural Dialogue 2008
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2005/2/9	Communication on the Social Agenda
	2005/6/1	Communication on Non-discrimination and equal opportunities for all – a framework strategy
Energy and Transport	2005/11/15	EASA
	2005/11/23	Third package of legislative measures on maritime safety in the European Union
	2005/11/23	Compliance with flag State requirements
	2005/11/23	Common rules and standards for ship inspection and survey organisations and for the relevant activities of maritime administrations
	2005/11/23	Port State control
	2005/11/23	Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2002/59/EC establishing a Community vessel traffic monitoring and information system
	2005/11/23	Directive of the European Parliament and of the Council establishing the fundamental principles governing the investigation of accidents in the maritime transport sector and amending Directive 1999/35/EC and 2002/59/EC

	2005/11/23	Regulation of the European Parliament and of the Council on the liability of carriers of passengers by sea and inland waterways in the event of accidents
	2005/11/23	Civil liability and financial guarantees of shipowners
	2005/11/25	SESAR air traffic management
	2005/12/7	Electricity from renewable sources
	2005/12/7	Action plan for biomass
Enlargement	2005/6/29	Civil Society Dialogue between the EU and candidate countries
	2005/11/9	2005 Enlargement Strategy paper
Enterprise and Industry	2005/4/6	Competitiveness and Innovation Framework Programme
	2005/10/12	More Research and Innovation: Investing for Growth and Employment
	2005/11/16	Regulation on advanced therapies
	2005/12/21	Regulation on motor vehicles emissions
	2005/12/22	Modification of medical devices directive
Environment	2005/2/9	Communication on Winning the Battle against Global Climate Change
	2005/1/28	Mercury Strategy
	2005/4/6	Council Regulation establishing a Rapid Response and Preparedness Instrument for major emergencies
	2005/9/21	Thematic Strategy on Air Pollution
	2005/9/27	Reducing the climate change impact of aviation
	2005/10/24	Thematic Strategy for the protection and the marine environment
	2005/12/21	Thematic Strategy on the prevention and recycling of waste

	2005/12/21	Thematic Strategy on resources
External Relations	2005/4/12	Communication on the "Tenth Anniversary of the Euro-Mediterranean Partnership: A work programme to meet the challenges for the next five years
	2005/12/8	Latin America
Fisheries and Maritime Affairs	2005/4/6	Council Regulation establishing Community financial measures for the implementation of the Common Fisheries Policy and in the area of the Law of the Sea
Health and Consumers	2005/4/28	Council Directive on Community measures for the control of Avian Influenza / Council Decision amending Council Decision 90/424/EEC on expenditure in the veterinary field
	2005/4/6	Health and Consumer Protection Strategy and Programme
	2005/5/30	Protection of chicken meat kept for the production of meat
	2005/8/23	Animal Health Conditions – Aquatic Animals
Information Society and Media	2005/6/1	Communication on "i2010 – a European Information Society for growth and employment"
	2005/9/13	Communication on eAccessibility
	2005/12/13	Audio-Visual Content
Internal Market and Services	2005/10/18	Copyright in the online music sector
	2005/12/1	Legal Framework of Payments
	2005/12/6	Defence Procurement Consultation results
	2005/12/22	Accession to Hague agreement on Designs
Justice, Freedom and Security	2005/2/14	Communication on a EU Drugs Action Plan (2005–2008)
	2005/3/15	Small Claims Regulation

	2005/4/6	General Programme on Fundamental Rights and Justice
	2005/4/6	General Programme Security and Safeguarding Liberties
	2005/4/6	General Programme Solidarity and Management of Migration Flows
	2005/6/30	Fundamental Rights Agency
	2005/7/12	Décision cadre : la contrefaçon et le piratage de produits/Proposition de directive sur la lutte contre la contrefaçon
	2005/9/1	Proposal for a COD Directive on common standards for return procedures
	2005/9/21	Directive on Data Retention
	2005/10/4	Standards for transfer of personal data
	2005/10/12	Equivalent access to law
	2005/12/15	Maintenance obligations
Regional Policy	2005/4/6	Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the European Union Solidarity Fund
Research	2005/4/6	Decision of the European Parliament and of the Council concerning the seventh framework programme of the European Community for research, technological development and demonstration activities (2007–2013)
Taxation and Customs Union	2005/4/6	Communication on the Community programmes Customs 2013 and Fiscalis 2013
	2005/7/5	Proposal for a Council Directive on taxation of passenger cars in the EU
	2005/30/11	Customs Code modification: simplification of procedures
	2005/12/23	Home State Taxation pilot scheme for SMEs
Trade	2005/6/24	Euromed mandate on services and investment

<2004 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Development	2004/2/2	Negotiating mandate review of Cotonou
	2004/6/11	Negotiating mandate ITTA (tropical timber)
	2004/7/20	Council Regulation establishing a voluntary FLEGT licensing scheme for imports of timber into the European Community
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2004/4/21	Recast of the gender equality Directives
	2004/9/22	Directive amending Directive 2003/88/EC concerning certain aspects of the organisation of working time
Energy and Transport	2004/3/3	Directive amending Council Directive 91/440/EEC on the development of the Community's railways
Enterprise and Industry	2004/9/29	Regulation on medicinal products for paediatric use and amending Council Regulation (EEC) No 1786/92, Directive 2001/83/EC and Regulation (EC) No 726/2004
	2004/10/25	Directive laying down rules on nominal quantities for pre-packed products, repealing Council Directives 75/106/EEC and 80/232/EEC, and amending Council Directive 76/211/EEC
Environment	2004/2/25	Environment & Standardisation
	2004/6/9	Environment & Health Action Plan
	2004/7/23	Directive establishing an infrastructure for spatial information in the Community (INSPIRE)
Fisheries and Maritime Affairs	2004/4/28	Council Regulation establishing a Community Fisheries Control Agency
Information Society and	2004/5/17	Update of eEurope 2005 Action Plan

Media	2004/7/30	Communication on interoperability of digital interactive television services
Internal Market and Services	2004/3/5	Foreseen horizontal directive (2nd part of the ex-ante evaluation of phase 2 of Services strategy)
	2004/4/21	Directive on reinsurance
	2004/7/14	Capital adequacy Directive
	2004/9/14	Directive amending Directive 98/71/EC on the legal protection of designs
	2004/12/29	Communication on an Action plan for the implementation of the legal framework for electronic public procurement
Justice and Home Affairs	2004/2/12	Council Decision establishing the European Refugee Fund for the period 2005-2010
	2004/4/28	Framework Decision on procedural rights in criminal proceedings
Justice, Freedom and Security	2004/12/28	Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Visa Information System (VIS) and the exchange of data between Member States on short stay-visas
Agriculture and Rural Development	2004/7/14	Council Regulation on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development
Education and Culture	2004/7/14	Decision establishing the Culture 2007 Programme (2007-2013)
	2004/7/14	Decision concerning the implementation of the MEDIA 2007 Programme
	2004/7/14	Decision creating the "Youth in action" Programme (2007-2013)
	2004/7/14	Decision establishing an integrated action programme in the field of lifelong learning

Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2004/7/14	Regulation on the European Social Fund
Environment	2004/7/15	Communication on financing Natura 2000
Fisheries and Maritime Affairs	2004/7/14	Council Regulation on European Fisheries Fund
Regional Policy	2004/7/14	Council Regulation laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund

<2003 年>

政策領域	Adoption date	Commission proposal
Agriculture and Rural Development	2003/9/23	Review of the Sugar Regime
	2003/9/23	Review of the Tobacco Regime
Economic and Financial Affairs	2003/10/15	Communication of the Commission on the state of play and development of the Euro-Med Facility
Employment, Social Affairs and Equal Opportunities	2003/1/14	Review of the European Employment Strategy
	2003/11/5	Directive on non-discrimination on the basis of sex (art. 13)
Energy and Transport	2003/10/1	Decision replacing Decision 1692/96/EC on the Community guidelines for the development of the transeuropean network in the field of transport (TEN guidelines)
	2003/12/10	Directive on Security of Supply for Electricity

	2003/12/10	Decision laying down guidelines for Trans-European energy networks
Enterprise and Industry	2003/11/21	Basic orientations for the sustainability of European Tourism
Environment	2003/7/23	Legislation on the Kyoto flexible instruments Joint Implementation (JI) and Clean Development Mechanism (CDM)
	2003/10/6	Directive of the European Parliament and of the Council concerning groundwater protection
	2003/10/29	Framework Legislation on Chemical Substances (establishing REACH)
	2003/11/24	Directive on batteries and accumulators
External Relations	2003/10/28	European Initiative for Democracy and Human Rights Regulations 975/1999 and 976/1999
Fisheries and Maritime Affairs	2003/12/23	Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the sole stocks in the Western Channel and the Bay of Biscay
	2003/12/23	Proposal for a Council Regulation establishing measures for the recovery of the southern hake stock and the Norway lobster stocks in the Cantabrian Sea and Western Iberian peninsula
Health and Consumers	2003/6/18	Framework Directive of the European Parliament and of the Council on fair commercial practices
Information Society and Media	2003/9/15	Communication on intelligent vehicles and road safety
	2003/9/17	Communication on the transition from analogue broadcasting to digital broadcasting: Digital switchover in Europe
Internal Market and Services	2004/1/13	Proposal for a directive on services in the internal market
Justice and Home Affairs	2003/6/3	Communication on immigration, integration and employment

(2) 研究開発プロジェクト案

〔概要〕

事前評価に関しては、我が国においても最近では規制をはじめとして研究開発プログラム等にも適用を進めているところであるが、定量的な指標づくりを含めて試行錯誤の状況と言えよう。そこで、欧州委員会におけるインパクトアセスメントの取組を調査・分析し、日本版のガイドラインを作成することで、我が国への知識の伝播を促すとともに、模擬実験や社会実験を含めた実践を通して質的向上も試みたい。

〔本取組により期待される効果〕

政策（施策や事業等を含む）の立案における事前評価については、我が国を含めて世界的に重要視されてきている。本取組により、中央省庁やファンディング・エージェンシー、自治体等のパブリックセクターにおける政策立案者を中心に、実務に利用されることが大いに期待される。

〔従来の研究や既存の取組みとの差異〕

事前評価に関しては、我が国においても最近では規制をはじめとして研究開発プログラム等にも適用を進めているところであるが、定量的な指標づくりを含めて試行錯誤の状況と言える。今回対象にした欧州委員会におけるインパクトアセスメントの取組は、2002年から試行的に開始され、2009年のガイドラインの改訂においては、手続きや分析手順などに追加変更がなされて、特に社会的インパクト（Social Impacts）や中小企業に関するインパクト、国際/地域レベルでのインパクトなど、我が国においても注目される項目が挙げられており、社会的インパクトについては、ガイダンスや方法論のレビューなどが公表されている。

最大の売りは、実用重視：適用・実行可能性のある評価手法を構築することで、失敗事例にも学びながら、プロセス技法等について模擬実験を実施するとともに、欧州委員会のインパクトアセスメントの分析から日本版のガイドラインを作成し、分析モデルを抽出すること。

〔問題設定の背景事情〕

イノベーションへの対応として、下記の3点

- i) デマンド・プル型を意識した体系的なアプローチへの転換
- ii) 高度な戦略形成
事前評価（インパクトアセスメント含む）に注目すべき理由
- iii) プログラム化

が特に求められているとか考える。以下、各点について説明する。

i) デマンド・プル型を意識した体系的なアプローチへの転換

OECD より 2010 年に公表された” The OECD Innovation Strategy” によれば、イノベーション・プロセスにおける諸変化により、既存の国家的な政策枠組みに課題をもたらしていることから、「政策は、R&D や特定の技術を主たる対象とした供給サイドの政策から、イノベーションのパフォーマンスに影響する数多くの要因やアクターを考慮したより体系的なアプローチへと転換する必要がある。政策の目的は、イノベーションそのものではなく、個人や社会全体にとって生活をより良いものにするためのイノベーションの利用に置くべきである。」と主張している。

そのためには、図 10 のようにこれまで取り組んできたシーズ・プッシュ型のアプローチからデマンド・プル型へ軸足を転換し、図 11 のように R&I (Research & Innovation) システムと捉えて、そのマネジメントについても深く内省することが求められる。

つまり、これまで科学技術基本計画に基づき科学技術振興が進められてきたが、科学技術と社会の関係の深まりに伴い、科学技術政策と科学技術に関連するイノベーションのための政策を総合的に推進する「科学技術イノベーション政策」への転換が求められている。また、科学技術イノベーション政策は、社会・公共のための政策として、国民の幅広い参画を得つつ、理解と信頼を得ながら進めていく必要がある。(図 12 参考)

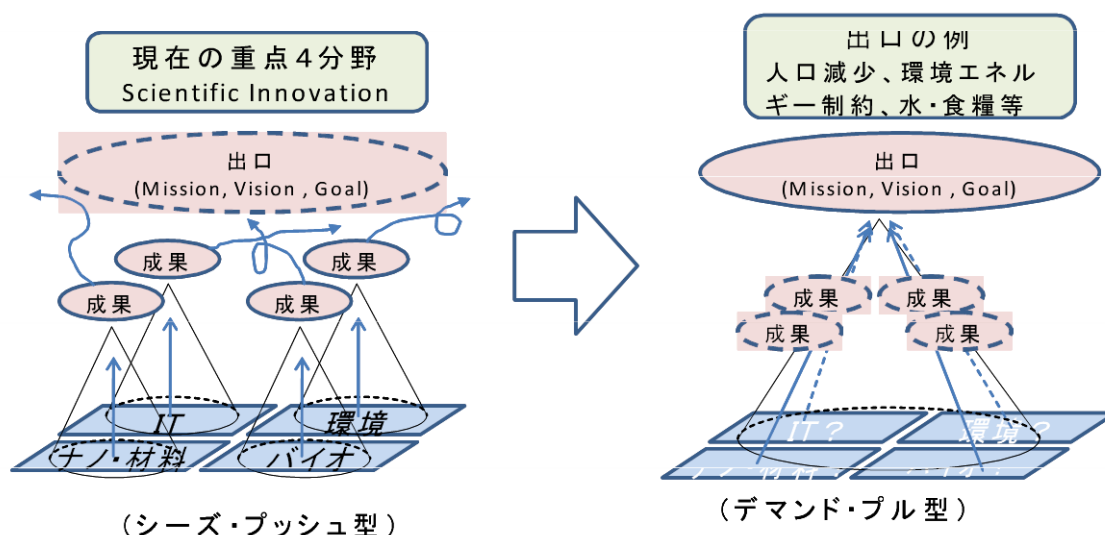


図10 デマンド・プル型への転換

出典：我が国における評価の進展を振り返る、平澤冷東京大学名誉教授、平成 22 年度研究開発評価研修、2011 年 1 月 27 日

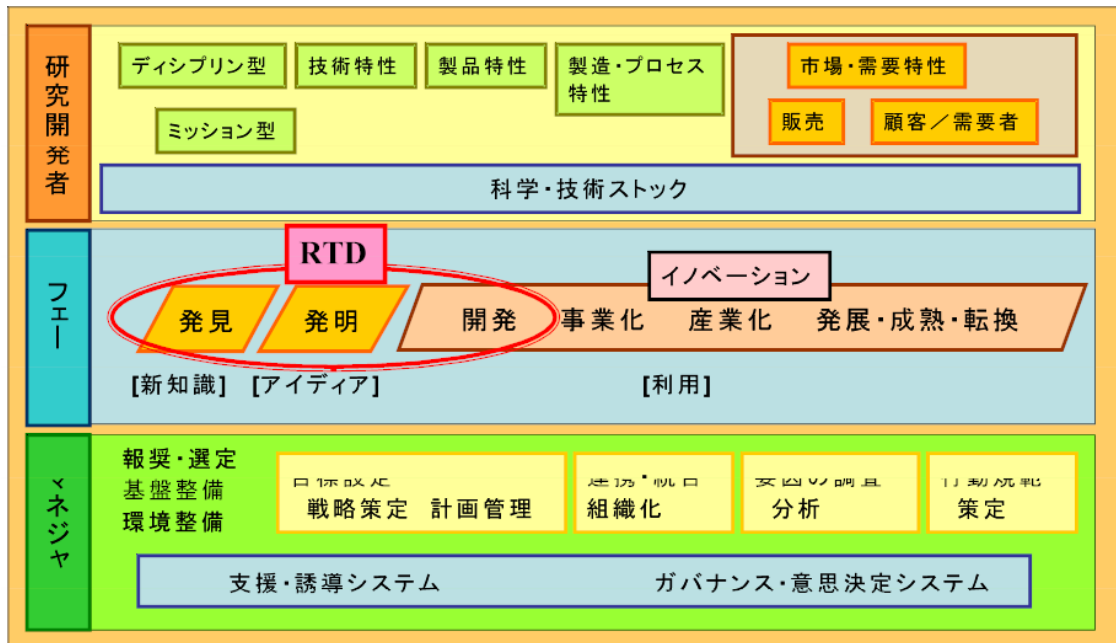


図11 R&Iとマネジメントの枠組み

出典：相互研修会を通して学んだ評価研究の総括、平澤冷東京大学名誉教授、平成20年度
 第3回文科省政策評価・相互研修会、2009年1月27日

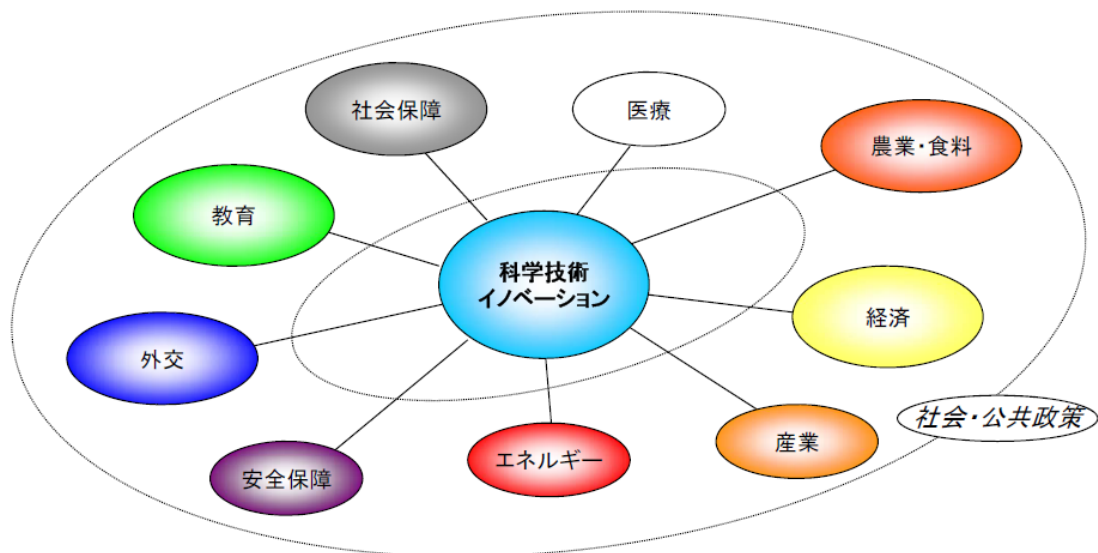


図12 科学技術イノベーション駆動型の国づくり

出典：「客観的根拠に基づく政策形成に向けて－「政策のための科学」の推進－」、文部科学省
 科学技術・学術政策局政策科学推進室、研究・技術計画学会、2010年10月9日

ii) 高度な戦略形成

～事前評価（インパクトアセスメント含む）に注目すべき理由～

OECD より 2010 年に公表された” The OECD Innovation Strategy” によれば、「政策が奏功するかどうかは制度全体のパフォーマンス改善にかかっており、どの要素を優先するかは各国のイノベーション制度の性質と現状によって異なる。（中略）イノベーションの強化に寄与し得る多くの政策行動は、追加的な公的投資や多額の公的投資も必要としない。イノベーションや起業に対する行政規則などの規制障壁の撤廃や成長に寄与する税制など、イノベーションを支える枠組みの構造を改革する政策は、イノベーションや成長を強化する上で大きな役割を果たすことができる。」と主張している。

本提案で取り上げたインパクトアセスメントは、事前評価における機能として、図 13 に示すように戦略形成において対象課題の良構造化をもたらさうる。

		事前 Appraisal/Ex ante	途上(中間・直後) Monitoring/Mid-term// Ex post	追跡 Follow-up
機関／ 部門	基本政策／ 個別政策／ 施策 Policy	<p>未来の分析と グランドデザイン</p> <p>戦略の形成 インパクトアセスメント 対象課題の良構造化 基本方針の策定</p>	<p>データベース化</p> <p>多数のデータの収集と プログラムを単位とする 分析・評価</p> <p>見直しのための知見の集積</p>	
中間 組織	プログラム 制度 独立型プロジェクト Program	<p>対象課題と目的に対応した 効果的手段の選定 実施のための仕組みの設定</p> <p>見直しのための知見 効果的手段の構造化</p>		
プロジェクト チーム／ 研究者	従属型 プロジェクト Project	<p>可能性の予見 ピアの先見性</p>	<p>達成度の確認 マネジメントの見直し</p>	<p>ファクツの確認 (説明責任) 価値の確定 見直しのための 知見</p>

図13 上位階層の評価の困難性

出典：相互研修会を通して学んだ評価研究の総括、平澤冷東京大学名誉教授、平成 20 年度
第 3 回文科省政策評価・相互研修会、2009 年 1 月 27 日

また、政策決定の指針にするため、より広範かつよりネットワーク化されたイノベーションの概念とその影響を測定する枠組みを整備することが求められる。(図 14 参照)

		調査法		手法区分	評価手法
		情報収集	データ収集		
調査分析評価手法	単純評価	インタビュー(関係者) ヒアリング(専門家) 既存統計 実在データ		ケース分析	定性的評価 ピアレビュー法 パネル法 半定量的評価 評点法 比率評価法
	複合評価	アンケート調査 事例調査 インタビュー(関係者) ヒアリング(専門家) 顧客調査 社会調査 アンケート調査 事例調査 既存統計 実在データ 申請・管理データ データマイニング その他のマネジメント		文献分析 ケース分析 ヒエラルキー コンテンツ分析 計量文献分析(ヒプロマトリックス) 引用分析、共引用分析、共語分析、謝辞分析 計量技術分析(テコマトリックス) 特許分析、サイエンスリンク分析、技術仕様分析 計量経済分析(エコマトリックス) 費用指数分析、費用便益分析、生産関数分析、 財務指標分析、消費者余剰分析 計量社会分析(ソシオマトリックス) CVM、汚染指数分析、健康・疾病指数分析、 雇用指数分析 統計分析 相関分析、因子分析判別分析、クラスター分析 構造化分析 マトリクス法、階層化法関連樹木法、行列分析、 マッピング システム分析 モデリング、プログラミングシミュレーション、ネットワーク分析	定性的評価 ピアレビュー法 エキスパートレビュー法 パネル法 半定量的評価 評点法 比率評価法 定量的評価 指標法 単一指標法、複合指標法 対計画比、対比較年度比 コントロールグループアプローチ (対照群・比較群アプローチ) 事前事後比較、非実行仮説 ランキング ポートフォリオ ベンチマーク 総合的評価 システム評価法 シナリオプランニング、ロードマップ、 ディビジョンマネジメント評価 ロジック評価法 ファクト評価法、ケース評価法、 レトロスペクティブ評価法 (歴史的適及) レビュー法 デルファイ法、フォーサイト、 フォーカスグループ

図14 調査分析評価手法の体系

出典：科学技術関連評価現場からの総括、平澤冷東京大学名誉教授、平成20年度研究開発評価
研修、2008年12月19日

iii) プログラム化

～事前評価（インパクトアセスメント含む）の埋め込みによる効果的实施へ～

2010年にOECDより公表されたOECD Science, Technology and Industry Outlook 2010によれば、「政策介入の新たな目的と根拠により、利用可能な政策措置が増えている。この結果、政策を取り巻く環境がこれまでも増して複雑化し、政策ミックスのバランスと整合性を確保することが一段と難しくなっている。(中略) 支配的な環境や国家目標によく適合した様々な政策を組み合わせた「政策ミックス」を策定するのは依然として非常に難しい。政府の政策の範囲と内容は、グローバル化や技術進歩、経済の発展や制度の整備など、外的要因の変化に牽引され、時とともに進化していくので、こうした困難は今後も続く。」

「政策ミックスを評価する上で主要な問題となるのは、適切性、効率性、実効性を有しているかどうかである。理想的には、政策ミックスは様々な措置の間で生じ得る相互作用（プラス面とマイナス面）を考慮するとともに、国のイノベーション制度が直面する様々な課

題へのバランスのとれた支援を確保する。政策ミックスは、国の状況—企業の活動や規模から見た産業構造、大学や政府研究機関の役割など—に適合したものにすることが必要である。政策の整合性は、情報システムと高度の分析能力によって支えられた多様な担い手が討議する場を設置することによって改善することができる。」と主張している。

ここで特に重要になるのが図15に示すプログラム化であると考えている。これまでの個別の事業・プロジェクトを束ねただけでは、上記で要求される水準を達成することが困難であることが予想されるためである。事前評価（インパクトアセスメント含む）は、このプログラム化を効果的に実施するための有効なツールである。

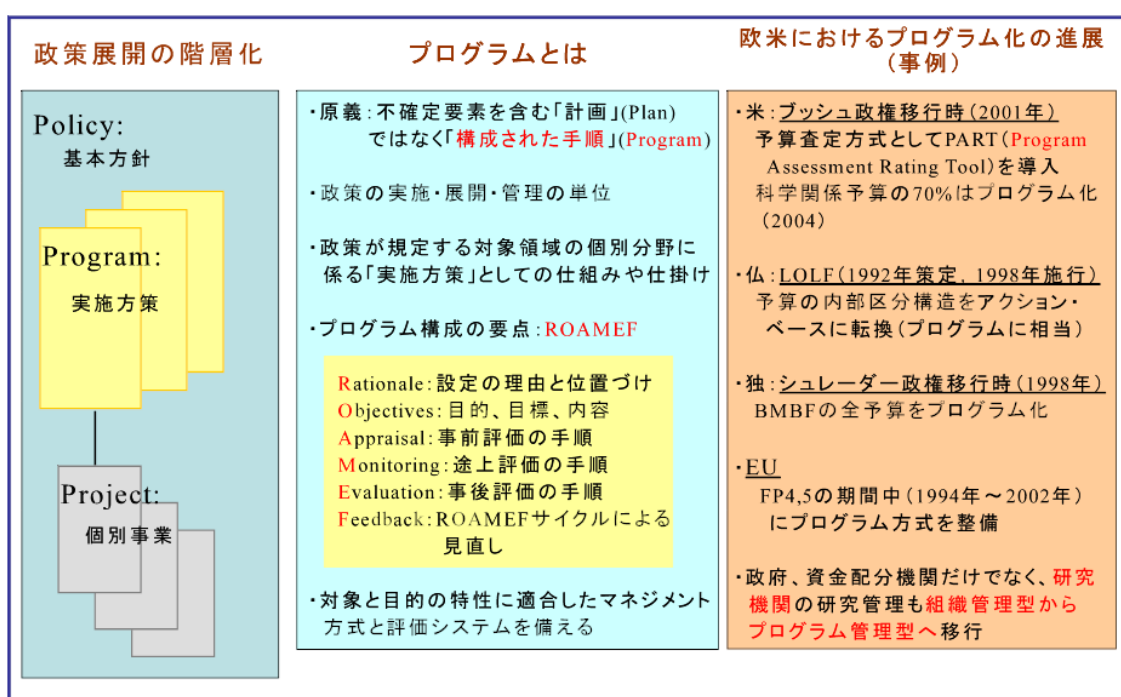


図15 プログラムの概念とその採用状況

出典：相互研修会を通して学んだ評価研究の総括、平澤冷東京大学名誉教授、平成20年度第3回文科省政策評価・相互研修会、2009年1月27日

〔実施方法および体制〕

～実施方法～

3カ年の事業と仮定すると、初年度は欧州委員会のインパクトアセスメントの文献整理（手法開発レビューなど）及び現地ヒアリング調査を行う。次年度に既存の事前評価事例（国内外）との比較分析をし、メタ評価をしながら模擬・社会実験（2つくらい）にも着手し、最終年度に日本版のガイドラインを完成させるとともに、分析モデルを抽出する。

- ・分析においては、国内では環境省のアセスメントや、内閣府の男女共同アセスメント、外務省（JICA）の ODA 評価なども実施されているので参考にする。
- ・国や自治体との模擬実験におけるテーマ候補としては、＜環境＞＜地域の科学技術＞＜産業廃棄物処理＞＜地震などの自然災害＞＜高速道路の無料化＞＜路面電車の導入＞などが挙げられる。
- ・国内の省庁のパートナー候補
経済産業省の政策評価担当部局、総務省の行政評価局
- ・他のプロジェクトとの連携
環境省のパートナーシップ事業など
- ・「イノベーション」と「地域（地場産業など）」を絡めてアプローチするならば、国内地域としては神奈川や大阪・神戸が良いと考える。
- ・EU に着目するならば、UK では Regional Development Agency、フランスでは競争力拠点、ドイツではノルトライン・ヴェストファーレン(NRW)州などが注目される。
- ・可能であれば、評価結果の活用をチェックまで行う。（国内及び EU）

～実施体制～

事業に係る予算額や実施期間が本報告書執筆時点では確定していないため、大まかな想定を下記に示す。（順不同、敬称略）

研究代表者：野呂 高樹（財団法人未来工学研究所 政策科学研究センター・研究員）

＜文献調査研究チーム＞

チームリーダー：野呂 高樹

調査協力メンバー：林 隆之（大学評価・学位授与機構 評価研究部・准教授）

佐藤 徹（高崎経済大学 地域政策学部・准教授）

＜既存の取組に対するメタ評価チーム＞

チームリーダー：山谷 清志（同志社大学 政策学部・教授）

調査協力メンバー：南島 和久（神戸学院大学 法学部・准教授）

＜模擬・社会実験チーム＞

チームリーダー：西出 順郎（岩手県立大学 総合政策学部・准教授）

調査協力メンバー：木場 隆夫（岩手県立大学総合政策学部・教授）

＜外部評価委員会＞

伊地知 寛博（成城大学 社会イノベーション学部・教授）

山田 治徳（早稲田大学 政治経済学術院・教授）

大島 巖（日本社会事業大学大学院・教授）

5. 調査参加者

氏名	所属機関	役職	専門分野
野呂 高樹	(財)未来工学 研究所	政策科学研究セン ター・研究員	政策評価、イノベーション政策
川島 啓	同上	政策科学研究セン ター・主任研究員	政策評価、経済システム分析
大竹 裕之	同上	科学技術政策研究 センター・主任研 究員	科学技術政策、知識論
田原 敬一郎	同上	政策科学研究セン ター・研究員	政策評価、公共政策
山谷 清志	同志社大学	政策学部・教授	政策評価、アカウンタビリティ
南島 和久	神戸学院大学	法学部・准教授	行政学、公共政策論
伊地知 寛博	成城大学	社会イノベーショ ン学部・教授	イノベーション政策
佐藤 徹	高崎経済大学	地域政策学部・准 教授	政策科学、政策形成
林 隆之	大学評価・学位 授与機構	評価研究部・准教 授	科学技術政策、研究評価
山田 治徳	早稲田大学	政治経済学術院・ 教授	政策評価、行政評価
西出 順郎	岩手県立大学	総合政策学部・准 教授	評価研究、行政経営
平澤 冷	Knowledge Front Inc.	代表、東京大学名 誉教授	政策評価、イノベーション政策
吉澤 剛	東京大学	公共政策大学院特 任・講師	評価研究、科学技術政策
中川 尚志	文部科学省	(独)海洋開発機 構・ワシントン事 務所に出向中。	科学技術政策
牧 慎一郎	科学技術政策 研究所	企画課長	科学技術政策

前田 邦宏	株式会社クオ ンタムアイデ ィ	代表取締役	コミュニティデザインに関するアー カイブ関心空間
-------	-----------------------	-------	-----------------------------

6. その他

特になし